

Mål og resultatstyring for det tverretatlige a-krimssamarbeidet

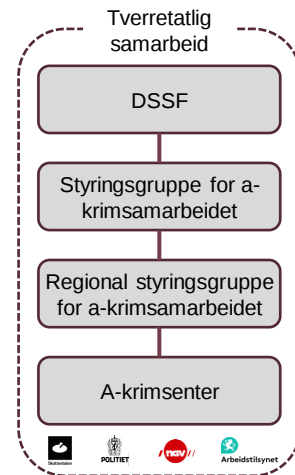
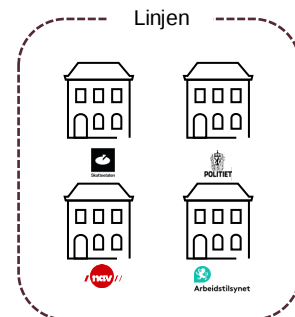
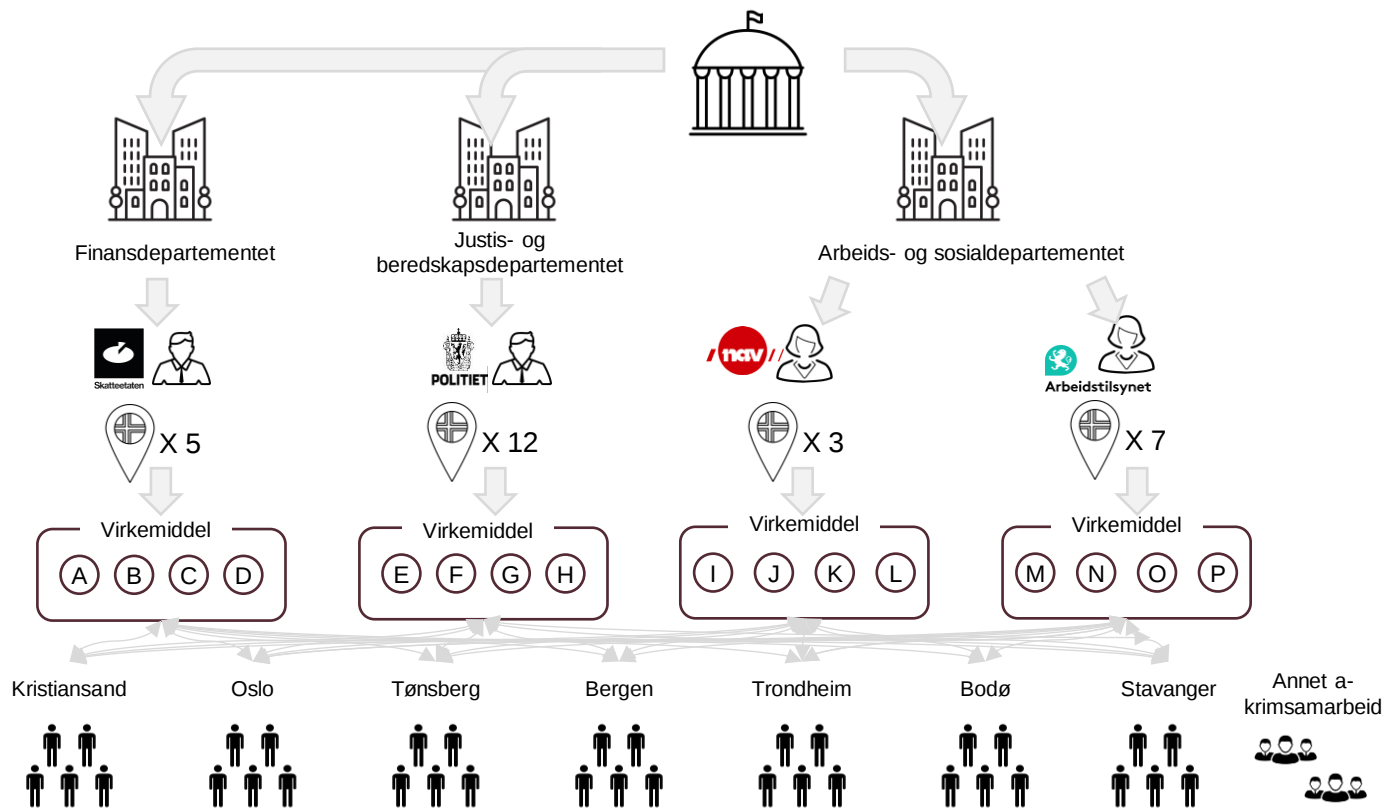
Felles mål – felles innsats

- Et innblikk i det tverretatlige samarbeidet knyttet til arbeidslivskriminalitet

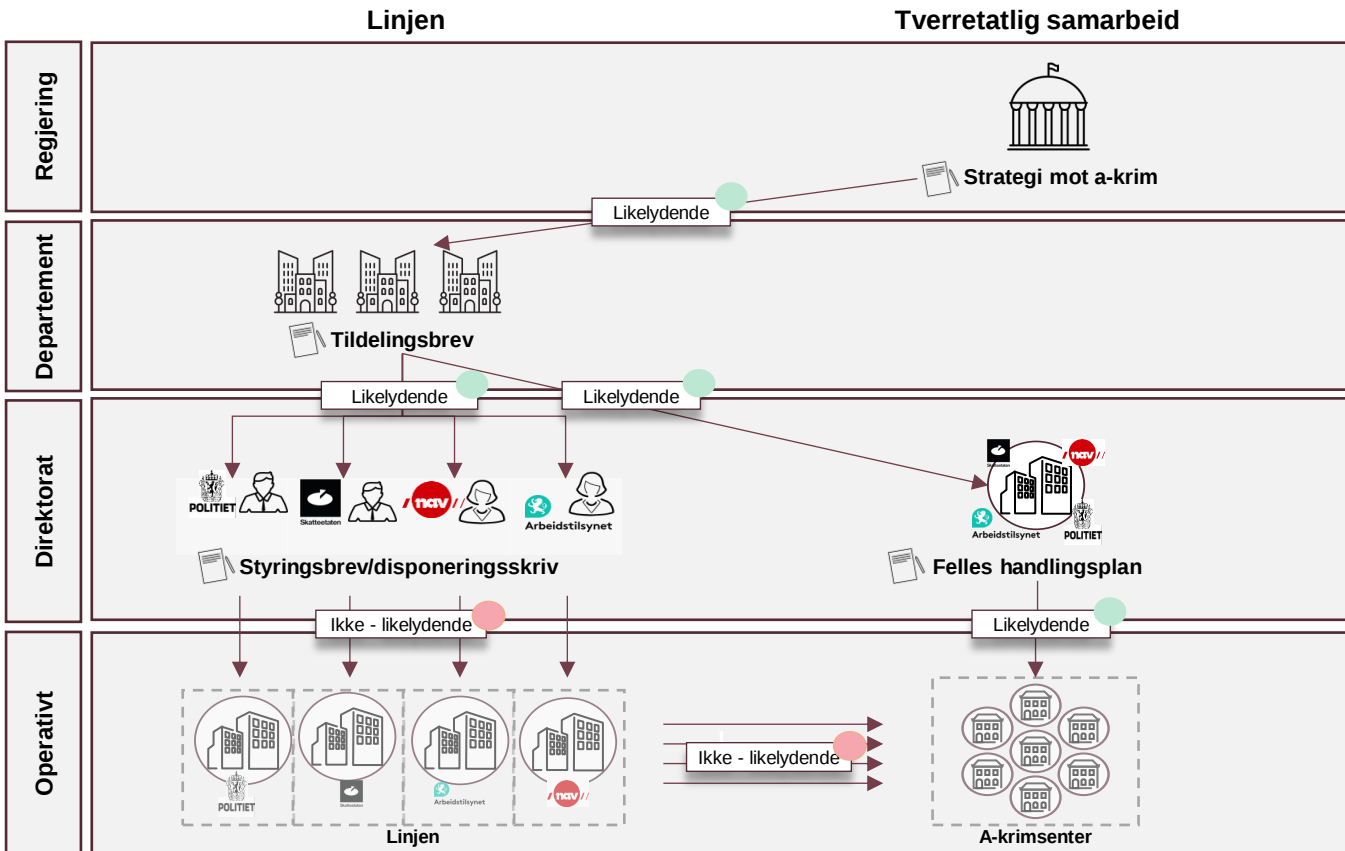
Terje Nordli og Monica Bredesen - Skatteetaten



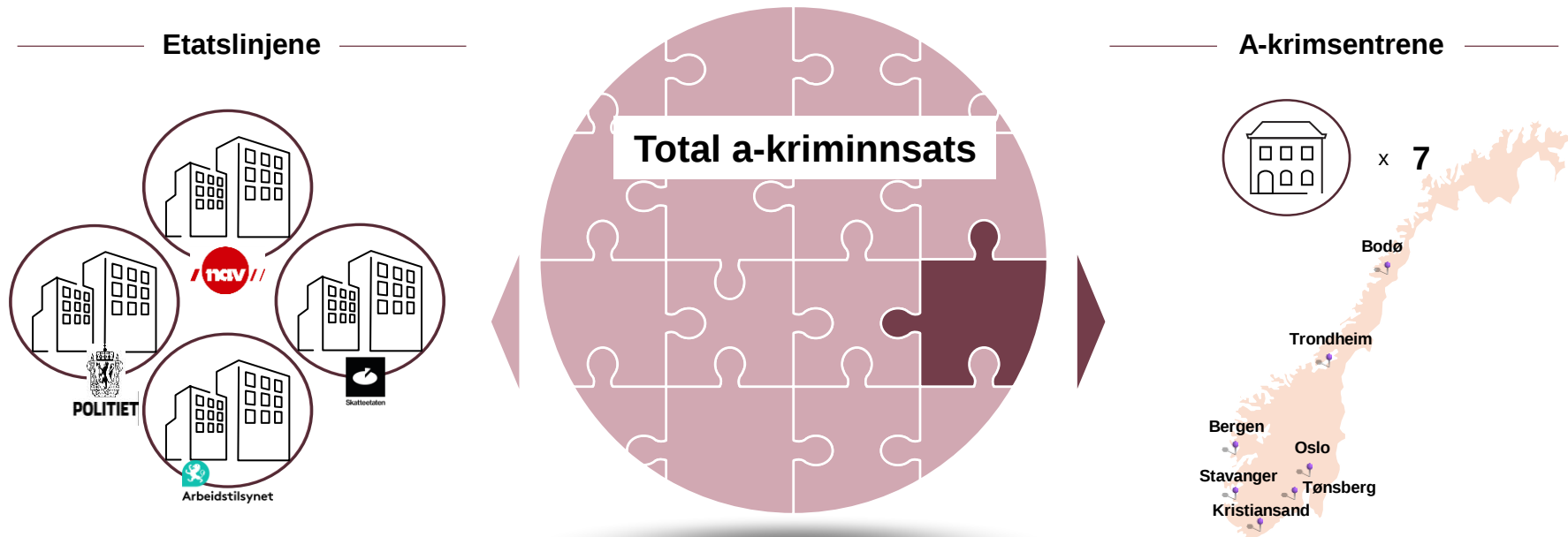
Det tverretatlige a-krimssamarbeidet finner sted i en kompleks struktur



Etatene jobber ikke tilstrekkelig koordinert mot a-krim

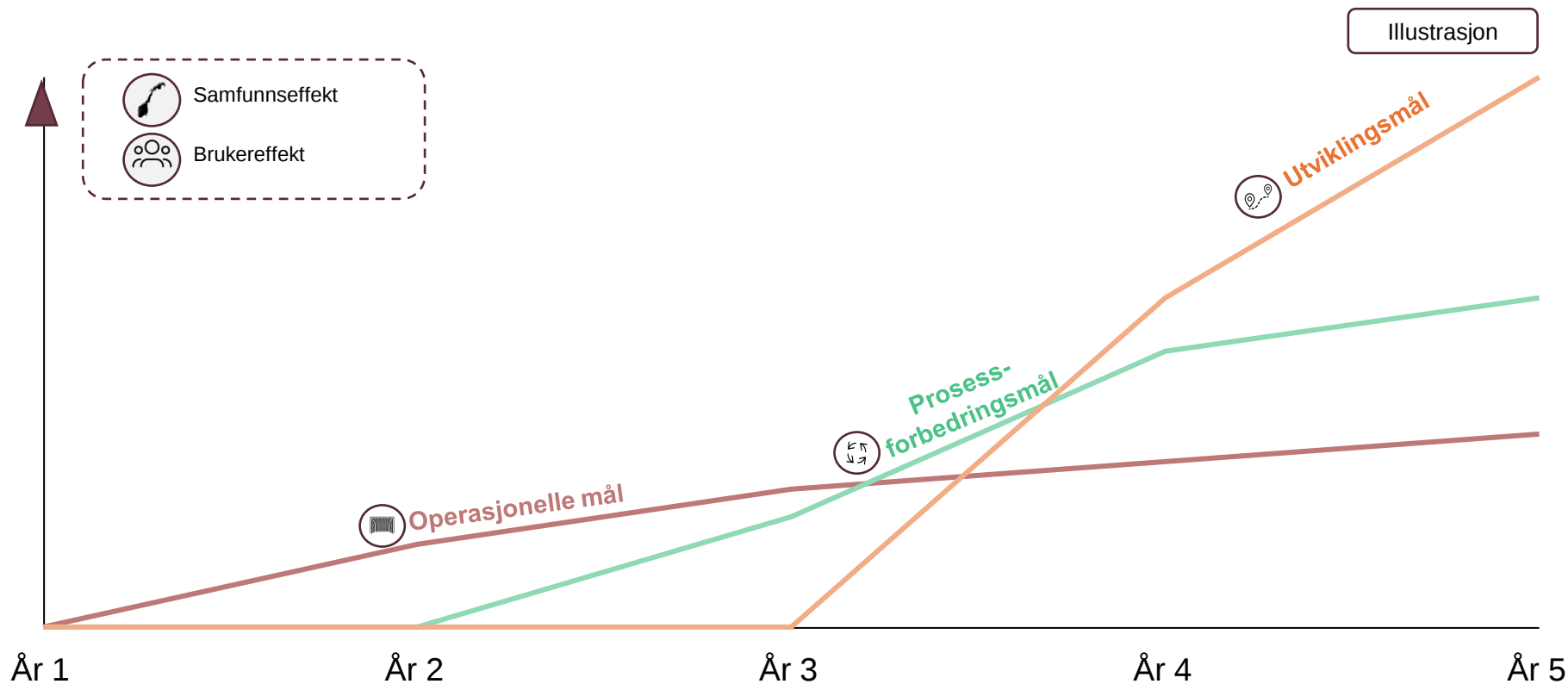


A-krimsentrene er en liten, men sentral brikke i den totale a-kriminnsatsen



Arbeidsgruppens rapport retter seg mot den totale a-kriminnsatsen, både etatslinjene og a-krimsentrene

Mål- og resultatstyrings rapporten er avgrenset til operasjonelle tiltak, men flere utviklingstiltak er nødvendige for å oppnå ønsket akkumulert effekt



Metodisk rammeverk

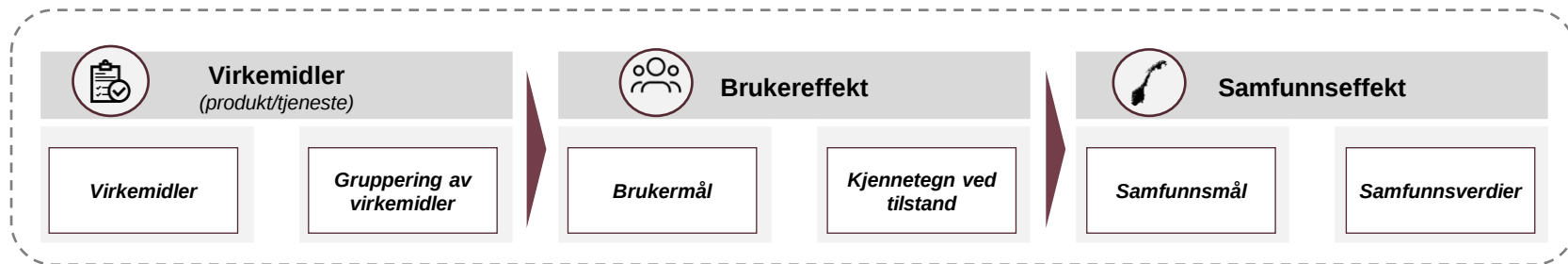
Resultatkjeden

hva ønsker vi å oppnå og hvordan henger det sammen?

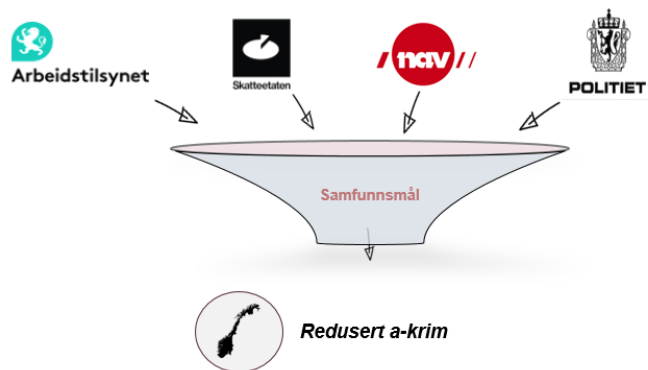


Resultatkjeden

Tilpasset mål- og resultatstyring



Etatene har ulike mål og effekter definert i sine samfunnsoppdrag, som både legitimerer og forplikter til deltakelse og innsats i arbeidet med å redusere a-krim



Ved å redusere a-krim arbeider etatene sammen for å beskytte sentrale samfunnsverdier



Aktører:



Bruker mål:

Sentrale trusselaktører har fått sin kapasitet og intensjon betydelig redusert



Utenlandske arbeidstakere er satt i stand til å ivareta sine rettigheter og oppfylle sine plikter



Oppdragsgivere og forbrukere bidrar ikke til a-krim ved kjøp av varer og tjenester

Brukermål

Hva skal vi jobbe mot?



***Sentrale trusselaktører har
fått sin kapasitet og
intensjon betydelig redusert***

Kjennetegn ved tilstanden

Når har vi fått det til?

Sentrale trusselaktører:

- ☐ fratas verdier
- ☐ stanses
- ☐ fratas rettigheter
- ☐ hindres i å organisere og kamuflere den ulovlige virksomheten
- ☐ straffeforfølges

Brukermål

Hva skal vi jobbe mot?



***Utenlandske arbeidstakere
er satt i stand til å ivareta
sine rettigheter og oppfylle
sine plikter***

Kjennetegn ved tilstanden

Når har vi fått det til?

Utenlandske arbeidstakere:

- ☐ har kunnskap om rettigheter og plikter
- ☐ har tillit til norske myndigheter
- ☐ er registrert med korrekte opplysninger i offentlige registre
- ☐ har riktig ID
- ☐ innrapporterer korrekte opplysninger
- ☐ har lovlige lønns- og arbeidsvilkår
- ☐ utsettes ikke for tvang eller utilbørlig utnyttelse
- ☐ misbruker ikke legale ordninger, som tillatelser og offentlige stønader

Brukermål

Hva skal vi jobbe mot?



***Oppdragsgivere og
forbrukere bidrar ikke til
a-krim ved kjøp av varer og
tjenester***

Kjennetegn ved tilstanden

Når har vi fått det til?

Oppdragsgivere:

- ☐ har tilgang på informasjon som viser om tjenestetilbydere følger lover og regler
- ☐ har kunnskap om kjennetegn som kan indikere at tjenestetilbydere ikke følger lover og regler
- ☐ anser det som uakseptabelt å handle med kriminelle
- ☐ kjenner til konsekvensene av å medvirke til a-krim
- ☐ etterlever plikter og regelverk som for eksempel innkjøpsreglement, seriositetskrav og lønns- og arbeidsvilkår

Forbrukere:

- ☐ har tilgang på informasjon som viser om tjenestetilbydere følger lover og regler
- ☐ har kunnskap om kjennetegn som kan indikere at tjenestetilbydere ikke følger lover og regler
- ☐ anser at normen i Norge er å handle hvitt
- ☐ kjenner til konsekvensene av å medvirke til a-krim

Bruker mål

Hva skal vi jobbe med?

Kjennetegn ved tilstanden

Når har vi fått det til?

Kjennetegn ved tilstanden

Sentrale trusselaktører har fått sin kapasitet og intensjon betydelig redusert

Sentrale trusselaktører:

- ☐ Blir fratatt verdier
- ☐ Har vanskeligheter med å organisere og kamuflere den ulovlige virksomheten
- ☐ Straffetorfølges

Eksempel

Virkemidler for å påvirke sentrale trusselaktører					
TA VERDIER (innfordring av krav)	utlegg			☆	
	solidaransvar			☆	
	sivile krav i straffesak				
	forskuddstrekk			☆	
	godskrivningsnekt			☆	
	inndragning (domfellelse)				

Hvor raskt kan virkemiddelet benyttes?	
umiddelbart	
krever lengre saksbehandling	
krever lengre saksbehandling	
krever saksbehandling	
krever saksbehandling	
krever lengre saksbehandling	

Gruppering av virkemidler for å oppnå kjennetegn ved tilstanden

Spesifisering av virkemiddel

Etater som kan benytte virkemiddelet

Indikator på hvor raskt virkemiddelet kan benyttes



**Sentrale trusselaktører har
fått sin kapasitet og
intensjon betydelig redusert**

Virkemidler for å påvirke sentrale trusselaktører						Hvor raskt kan virkemiddelet benyttes?
TA VERDIER (etablere krav)	avdekkingskontroll		★			krever lengre saksbehandling
	etterberegning av skatt og avgift (forvaltningsvedtak)		★			krever lengre saksbehandling
	bot (domfellelse)					krever lengre saksbehandling
	foretaksstraff (domfellelse)					krever lengre saksbehandling
	beslag (politiloven/påtalevedtak)					umiddelbart
	hefte (påtalevedtak)					krever saksbehandling
TA VERDIER (innføring av krav)	utlegg		★			umiddelbart
	arrest (midlertidig sikring)		★			krever saksbehandling
	medansvarlig					krever saksbehandling
	konkursbegjæring/anmodning		★			krever saksbehandling
	godskrivningsnekt		★			krever saksbehandling
	inndragning (domfellelse)					krever lengre saksbehandling
STANSE	opphør av arbeidsmarkedstiltak					krever saksbehandling
	stans som pressmiddel					krever saksbehandling
	stans ved fare for liv og helse					umiddelbart
	stans av ulovlig virksomhet					umiddelbart
	stenging (serveringssteder)					umiddelbart
	beslag av kjøreseddel, pass mv					umiddelbart
FRATA RETTIGHETER	tap av løye					krever saksbehandling
	tap av rettighet (behandler)					krever lengre saksbehandling
	avslag, reduksjon eller opphør av ytelse (forvaltningsvedtak)					krever lengre saksbehandling
	tilbakekall av tillatelse/bevilgning/godkjenning					krever saksbehandling
	inndragning av HMS kort		★			umiddelbart
	utvisning fra riket					krever lengre saksbehandling
	rettighetstap (domfellelse)					krever lengre saksbehandling
	begjære konkurskarantene					krever lengre saksbehandling
	begjære næringsforbud					krever lengre saksbehandling
HINDRE ORGANISERING OG KAMUFLERING	riktig utstedelse av ID					krever saksbehandling
	riktig registrering i registrene					krever saksbehandling
STRAFFE-FORFØLGE	anmeldelse		★			krever lengre saksbehandling
	fengselsstraff (domfellelse) (inkapasitering)					krever lengre saksbehandling

★ = inkluderer skatteopprekker

OBS: dette er et utdrag av tabellen i rapporten "mål- og resultatstyring i det tverretattlige a-krimssamarbeidet"



**Utenlandske arbeidstakere
er satt i stand til å ivareta
sine rettigheter og oppfylle
sine plikter**

Virkemidler for å påvirke utenlandske arbeidstakere		   				Hvor rask kan virkemiddelet benyttes?
SIKRE OG IVARETA PLIKTER	Informasjon og veiledning:					
	i Norge			★		benyttes kontinuerlig
	i hjemland					benyttes kontinuerlig
	Kontroll:					
	av innrapportering			★		krever saksbehandling
	av registrering (førstegangsregistrering)					umiddelbart
	av ID			★		umiddelbart
	av skatte- og mva melding			★		umiddelbart
	av trekkansvar			★		umiddelbart
	av ytelse					krever saksbehandling
SIKRE OG IVARETA RETTIGHETER	Informasjon og veiledning:					
	i Norge			★		benyttes kontinuerlig
	i hjemland					benyttes kontinuerlig
	Kontroll:					
	av riktig ID (sikker dokumentasjon)					umiddelbart
	av lønns- og arbeidsvilkår (inkl. krav til HMS og innkvartering)					krever saksbehandling
	Beskyttelse:					
	refleksjonsperiode					umiddelbart
VÆRE SYNLIGE OG TILGJENGELIGE	veiledning om rettigheter					umiddelbart
	Aksjoner:					
	kontroll av virksomhet/selskaper			★		umiddelbart
	kontroll av arbeidsplasser					umiddelbart
	kontroll av personer			★		umiddelbart
	Andre:					
	andre løpende utebesøk					umiddelbart
	Kommunikasjon:					
	kampanjer			★		benyttes kontinuerlig
	bruk av media			★		benyttes kontinuerlig
	SUA					benyttes kontinuerlig

★ = inkluderer skatteoppkrever



Oppdragsgivere og forbrukere bidrar ikke til a-krim ved kjøp av varer og tjenester



Virkemidler for å påvirke oppdragsgivere og forbrukere		   			
PÅVIRKE EVNEN TIL Å VELGE BORT KRIMINELLE AKTØRER	Åpne næringslivsdata:				
	renholdsregisteret				
	bemanningsforetaksregisteret				
	skatteattest				
	registerinfo				
	Regulatoriske:				
	krav til innkjøpsreglement				
	krav til allmenngjøring				
	krav til seriøsitet				
	politiske vedtak i kommunene om seriøsitetkrav (eks: Oslo modellen)				
PÅVIRKE VILJEN TIL Å VELGE BORT KRIMINELLE AKTØRER	Handlingsprosjekter (mobilisering):				
	oppfølging av store utbygningsprosjekter				
	inngåelse av landsdekkende avtaler				
	samarbeidsprosjekter (eks: "tett på", "medborgerskap")				
	bruk av synlighetspatruljer (skatte- og politipatruljer)				
	Samhandling og samarbeid:				
	med næringslivet gjennom politiets næringslivskontakter				
	med arbeidslivet gjennom AT trepartsbransjesamarbeid				
	med arbeidslivet gjennom Skatt sitt SMSØ samarbeid				
	Kommunikasjon:				
	kampanjer				
	bruk av media				
	aktiv på andres arenaer				
	bygge kunnskap hos forbrukere og oppdragsgivere om konsekvenser				

Styringsparametre



Virkemidler

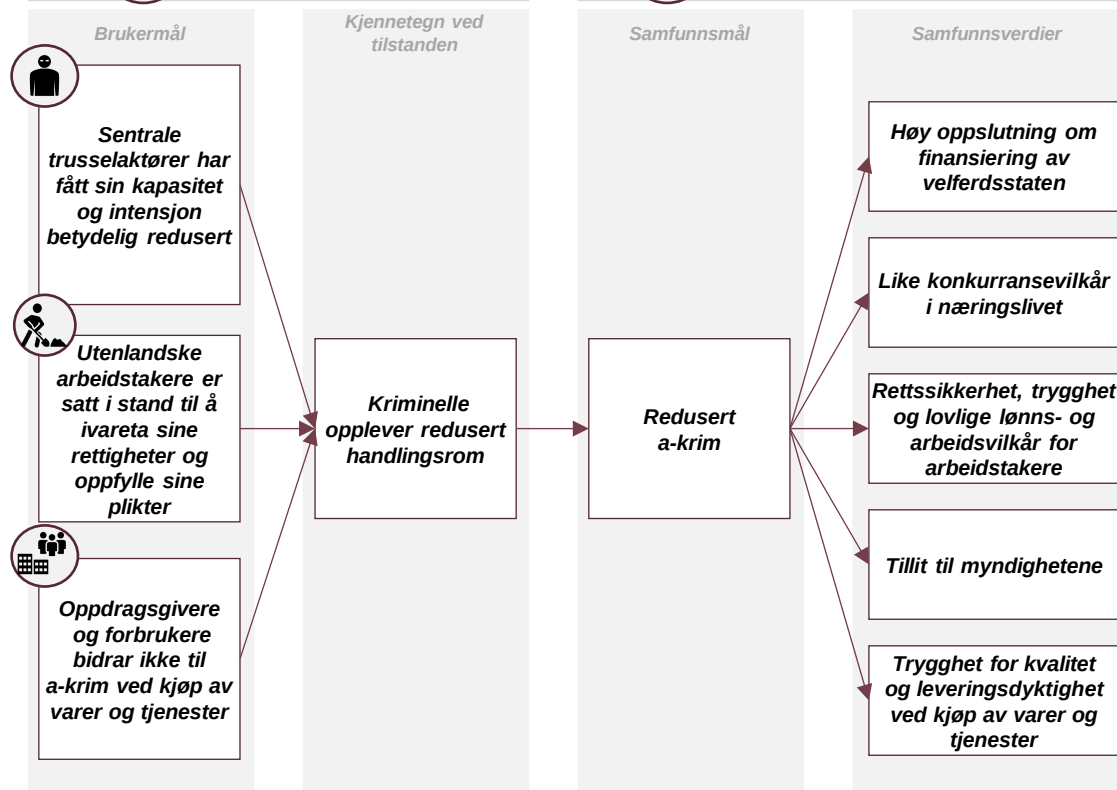
Effektindikatorer



Brukereffekt

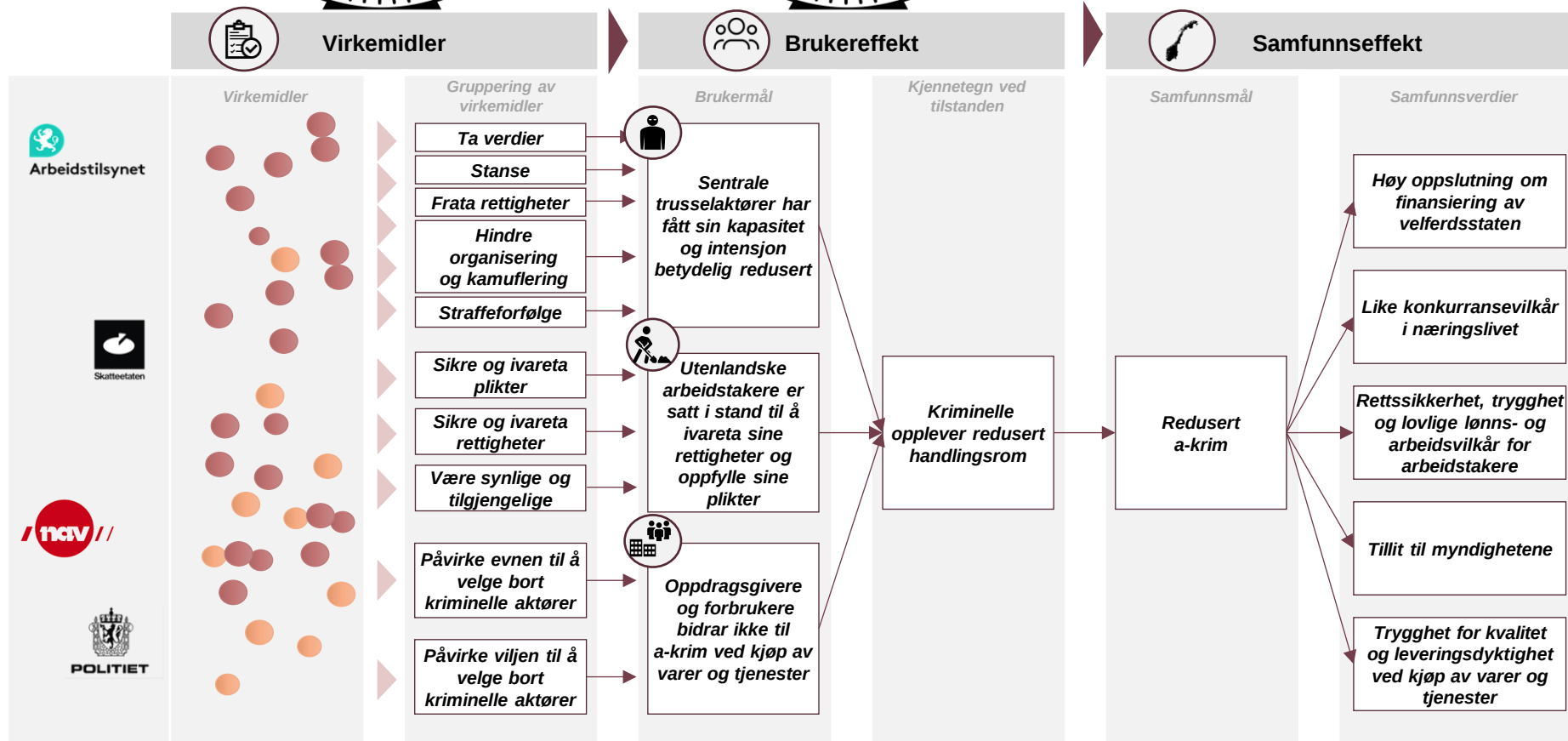


Samfunnseffekt



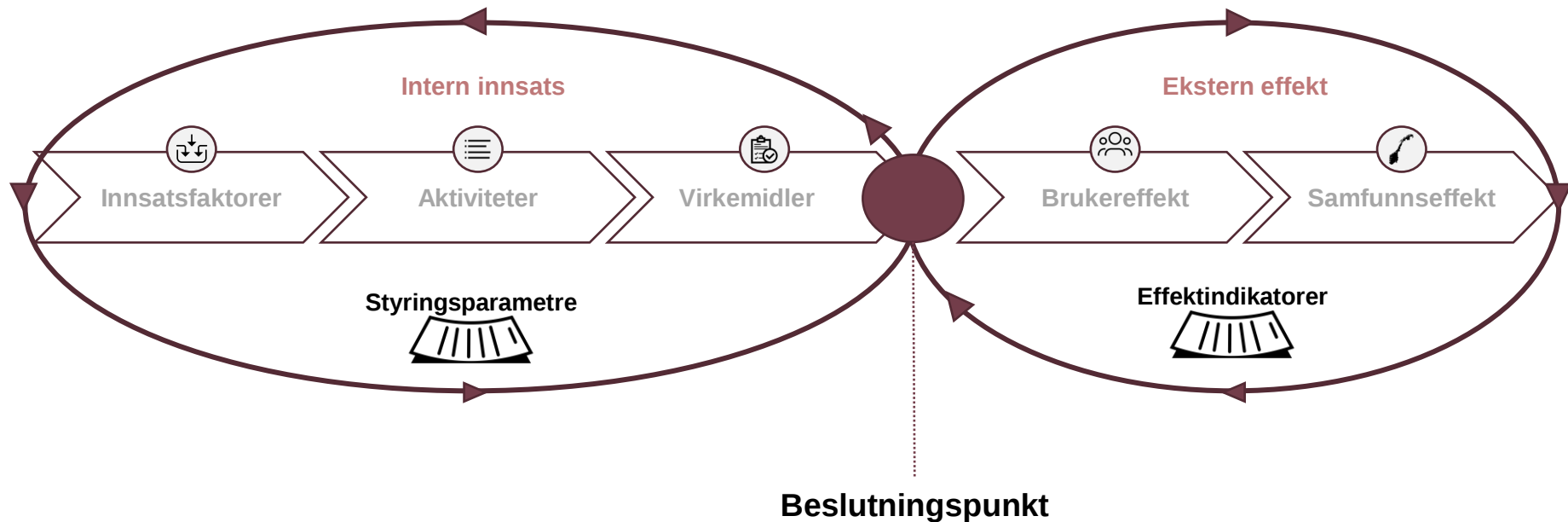
Styringsparametre

Effektindikatorer



● ● = symboliserer etatenes virkemidler

Resultatkjeden er tett knyttet opp mot læring og utvikling – Ny kunnskap



Hvordan tas mål- og resultatstyringsarbeidet videre?



Revidering av gjeldende styringsdokumenter

H 2018



Bedre tilrettelegging i etatenes datasystemer for a-krimssaker

V 2019



Opprettelse av en tverretattlig analysegruppe for gjennomføring av effektmålinger

V 2019



Oppfølging av anbefalte utviklingsoppgaver

V 2019





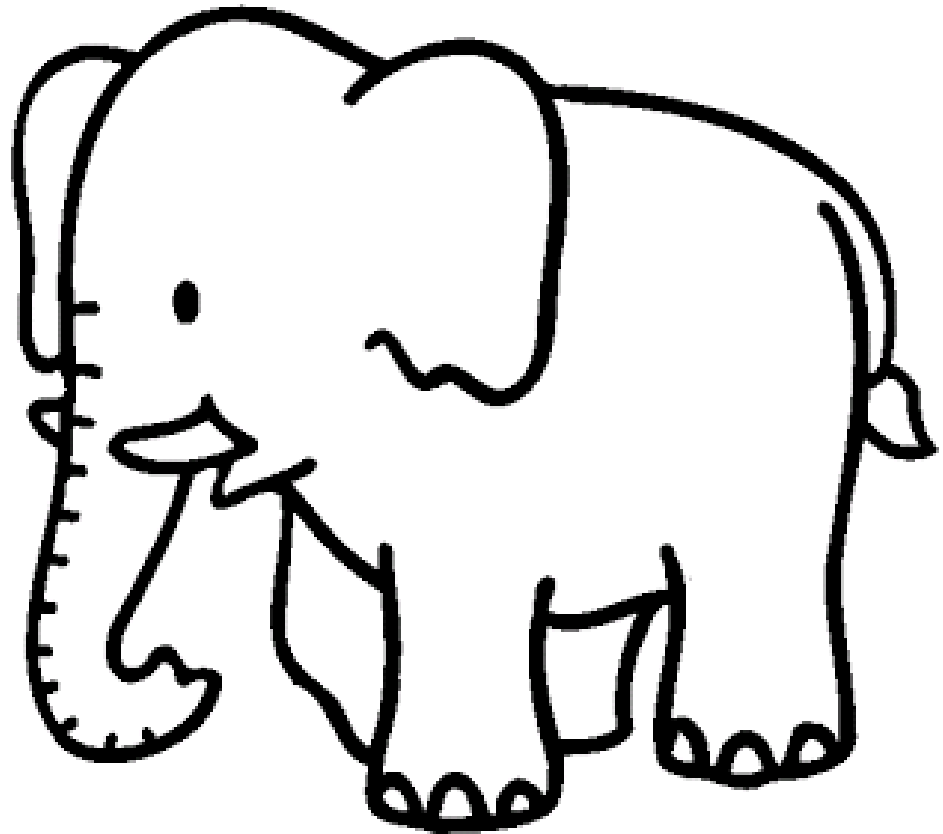
Skatteetaten

Hvordan tenker Skatteetaten om felles styringsmodell?



Skatteetaten

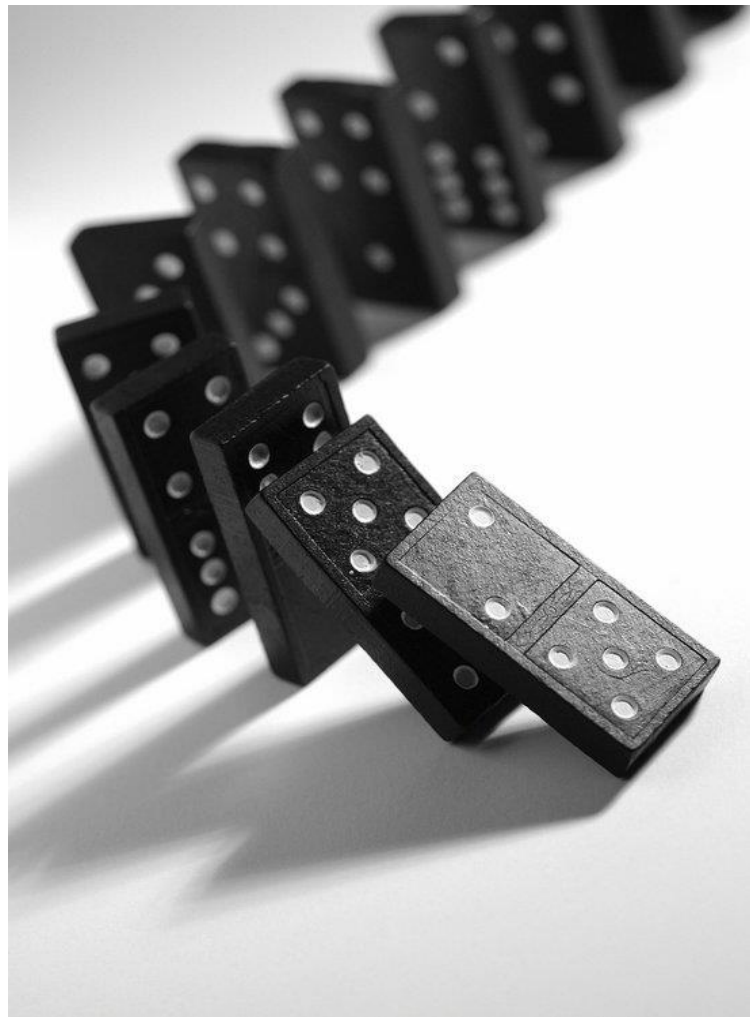
Dele opp elefanten

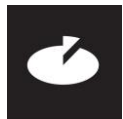




Skatteetaten

Endre målfokus





Skatteetaten

Eksempel på målstruktur – divisjon Innsats

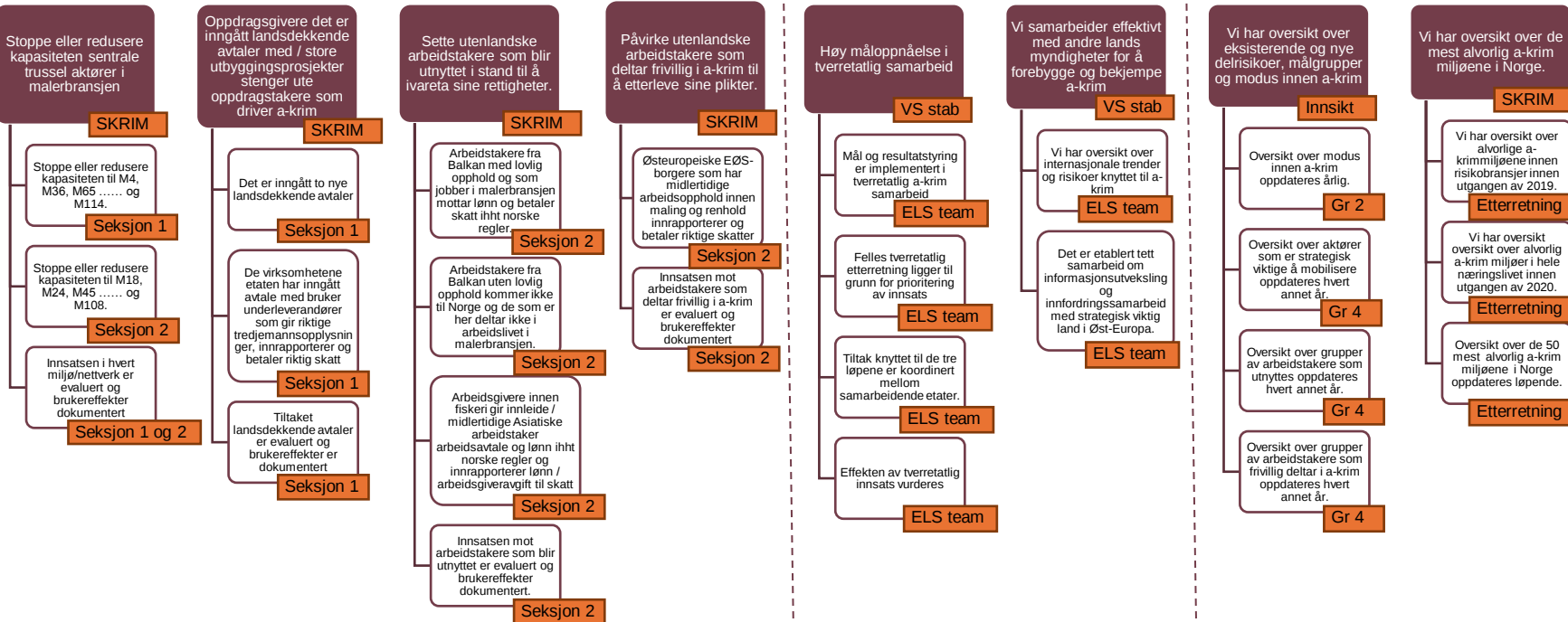
Bruker / leveranse

Prosess

Utvikling / læring

Nivå 2

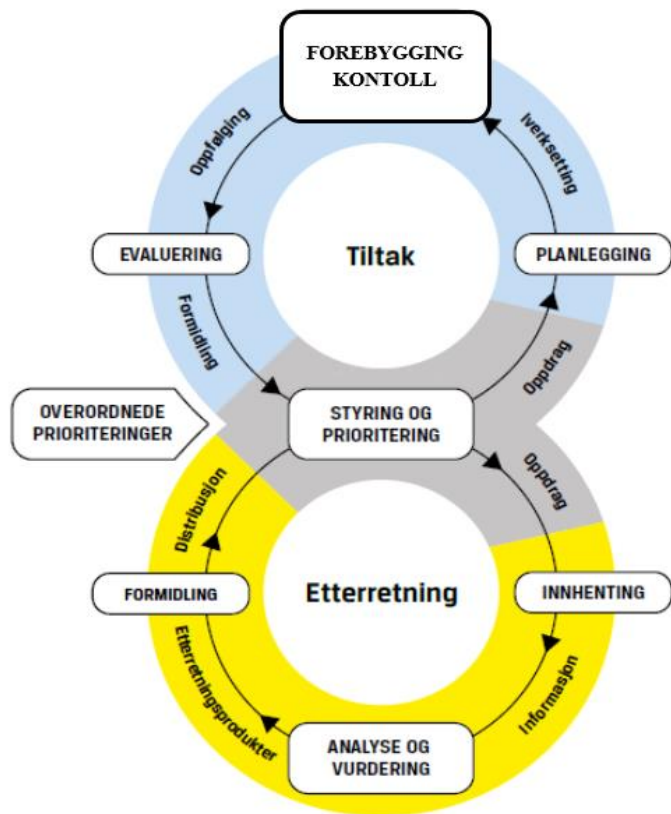
Nivå 3





Skatteetaten

Kunnskap



Stoppe eller redusere kapasiteten til sentrale trusselaktører

Division

Stoppe eller redusere kapasiteten til sentrale trusselaktører i malerbransjen

Avdeling

Stoppe eller redusere kapasiteten til miljø 4, 36, 65, osv

Seksjon

Hva skjer og hvorfor?

Brukereffekt

Redusere kapasiteten til a-krim miljøer

Mobilisere seriøse oppdragsgiver til å velg seriøse leverandører

Utenlandske arbeidstaker kan ivareta sine rettigheter og oppfylle sine forpliktelser

Effekt for a-kriminelle

Opplever høy oppdagelsesrisiko

Opplever det vanskelig å få oppdrag

Opplever det vanskelig å skaffe arbeidskraft å utnytte

Samfunnseffekt

Redusert a-krim i samfunnet

Beskytte samfunnsverdier

Høy oppslutning om finansiering av velferdsstaten

Like konkurransevilkår i næringslivet

Arbeidstakere har anstendige lønns- og arbeidsvilkår

Produkter og tjenester er ikke til fare for mennesker og samfunn



Skatteetaten

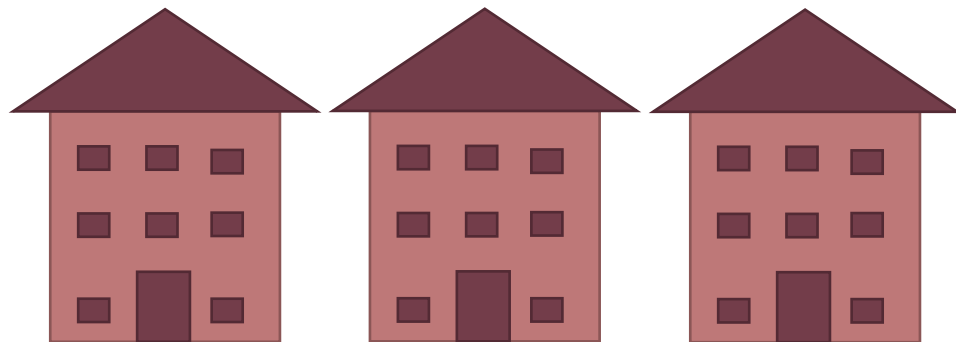
Kontroll stopper a-krim miljøer

Brukereffekt

Redusere kapasiteten til a-krim miljøer

Mobilisere seriøse oppdragsgiver til å velg seriøse leverandører

Utenlandske arbeidstaker kan ivareta sine rettigheter og oppfyller sine forpliktelser



- 67% av virksomheten opphører
- Omsetning i hovedleddene reduseres

Redusert handlingsrom for kriminelle?

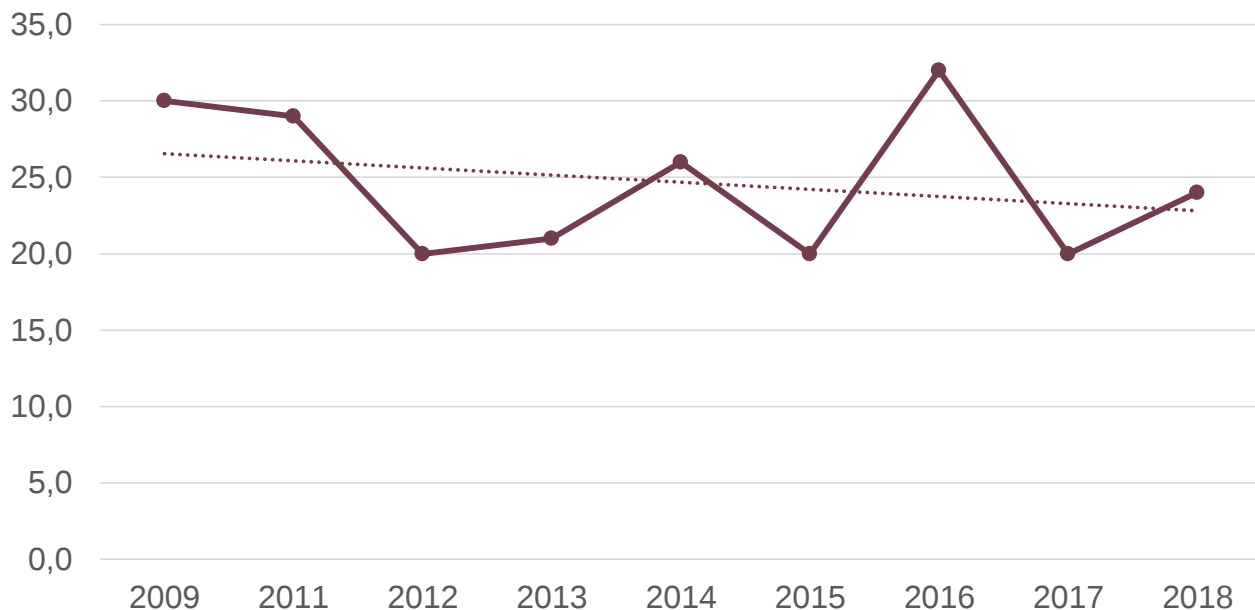
Effekt for a- kriminelle

Opplever høy
opdagelsesrisiko

Opplever det vanskelig å
få oppdrag

Opplever det vanskelig å
skaffe arbeidskraft å
utnytte

Færre opplever liten risiko for å bli tatt



Samfunnseffekt

Redusert a-krim i
samfunnet

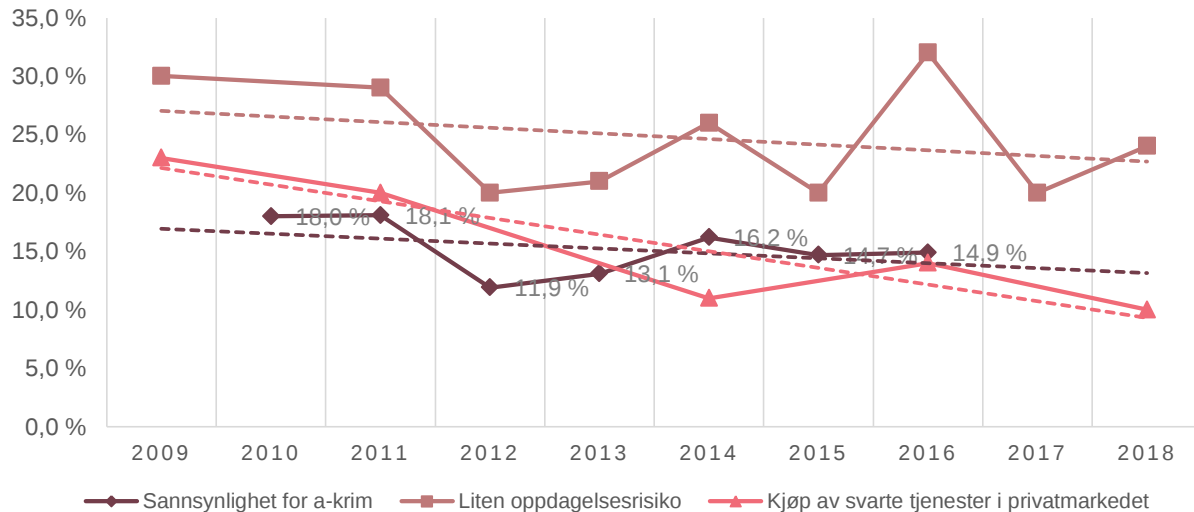
Prosjekt fiktiv fakturering
HMS-kort B/A
Godkjenningsordning Renhold
Personallister
Regjeringens strategi mot a-krim
Etablering av A-krimsentere

Arbeidsinnvandring
på topp

Arbeidsledighet i
Europa er på topp

Oljeprisfall

Økning i antall
flyktninger



SAMMEN MOT **KRIMINALITET** I ARBEIDSLIVET

- Sammen verner vi viktige verdier!

monica.bredesen@skatteetaten.no

terje.nordli@skatteetaten.no