

Retriever

Nærpolitireformen i
mediene

Medieanalyse, 2019
Difi

Formålet med denne analysen er å gi en oversikt over norske redaksjonelle mediers dekning av nærpolitireformen i 2019. Analysen består av en kvantitativ og en kvalitativ del, som er basert på to ulike datagrunnlag.

Den *kvantitative analysen* er basert på alle oppslag hvor nærpolitireformen (og tilstøtende begrep) nevnes i 2019. Den *kvalitative analysen* er basert på et utvalg av alle artiklene som omtaler nærpolitireformen i 2019. Utvalgskriteriet er at nærpolitireformen eller tilstøtende begrep nevnes i oppslaget tittel og/eller ingress, og/eller nevnes gjennomgående i brødteksten. Oppslag der nærpolitireformen nevnes perifert og utgjør en mindre del av oppslaget, inkluderes ikke i den kvalitative delen. På denne måten vil den kvalitative dybdeanalysen omfatte omtale der nærpolitireformen utgjør hovedtemaet, men ikke oppslag hvor reformen kun nevnes kort i andre sammenhenger. Gjennom rapporten vil det fremkomme hvorvidt tallene og funnene er basert på det fullstendige datagrunnlaget som analyseres kvantitativt eller det utvalgte materialet av medieoppslag som ligger til grunn for den kvalitative analysen.

Samlet vil den kvalitative og den kvantitative analysen som formidles i rapporten gi innsikt i:

- Omfanget av omtalen i redaksjonelle medier over tid
- Fordelingen mellom positiv, nøytral og negativ omtale
- Hvilke vinklinger som preger omtalen
- Hvilke grupper som er premissleverandører i oppslagene
- Geografiske variasjoner i omtalen
- Fordeling mellom medietyper og kildekategorier
- Hvilke vinklinger og aktører som når ut til flest (leser- lytter og seertall)
- Hvilke nyhetsoppslag som genererer størst engasjement i sosiale medier

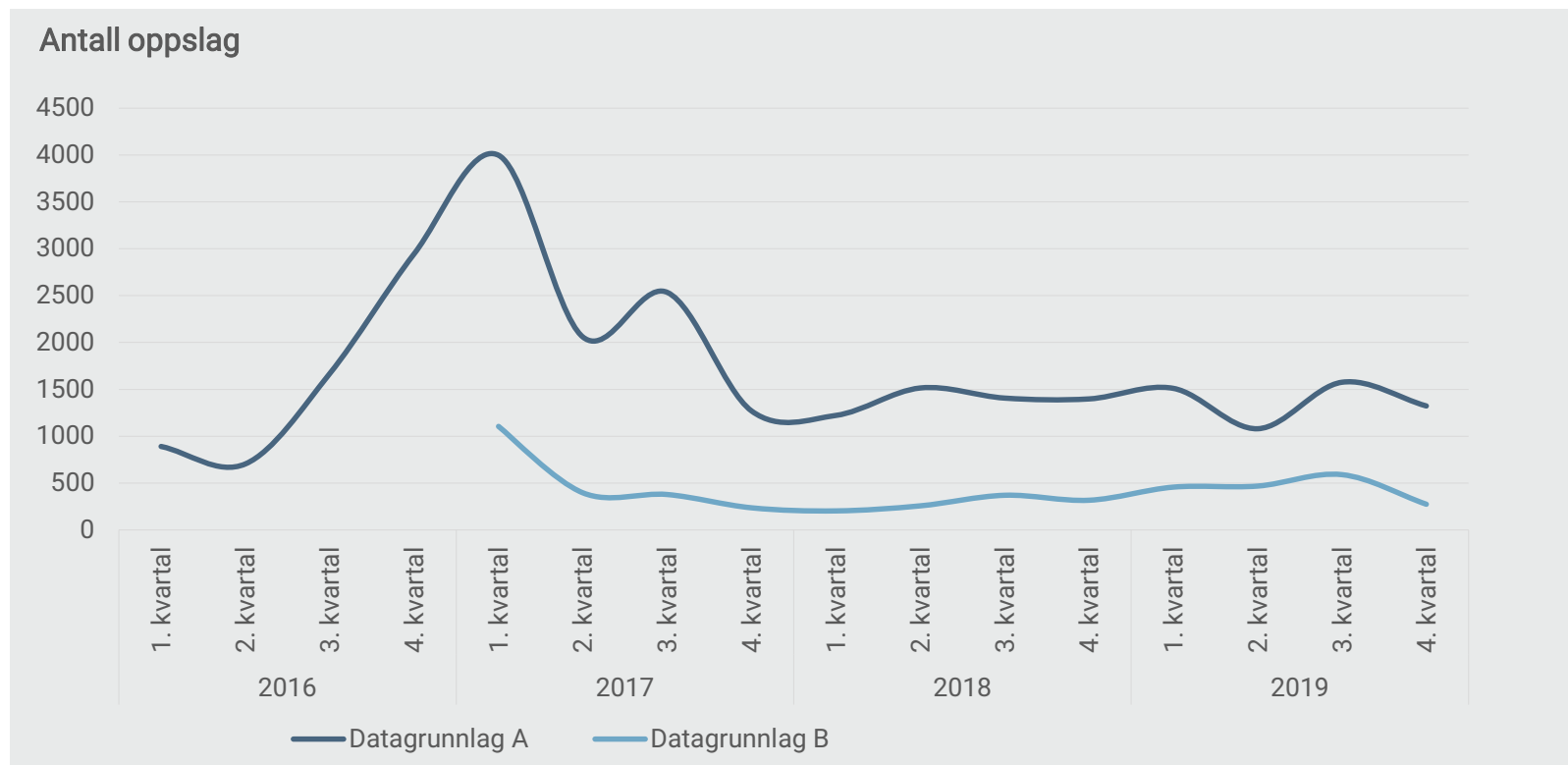
Datagrunnlag og omfang	3
Antall oppslag per kvartal – 2016-2019	4
Potensiell spredning per kvartal – 2016-2019	5
Tendensen i medieomtalen	6
Milepæler i omtalen per måned	7
Premissleverandører og tendens	8
Premissleverandører – andel	9
Tema og tendens	10
Tema – andel	11
Beskrivelse av tema	12-18
Faksimiler	19-20
Medietyper og kildekategorier	21
Sjangre	22
Kilder med mest omtale	23
Kilder og tendens	24
Geografiske variasjoner	25
Oppslag med mest engasjement på Facebook	26
Sammendrag og nøkkelfunn	27

Datagrunnlag og omfang

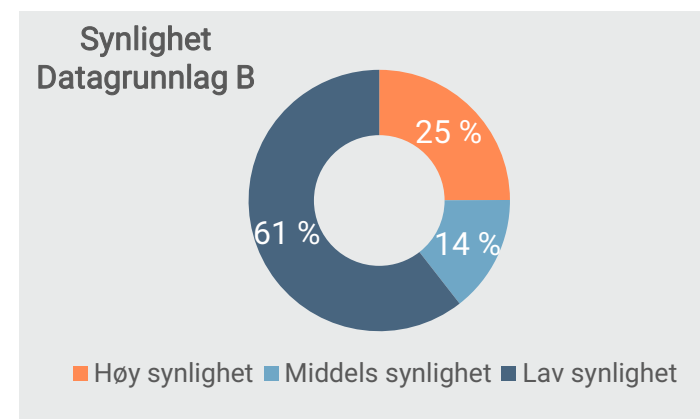
Linjediagrammet under til venstre viser i hvor mange oppslag nærpolitireformen og tilstøtende begrep nevnes per kvartal fra 2016-2019. Den mørke linjen viser datagrunnlag A, som består av alle oppslag nærpolitireformen er nevnt, i alle grader av synlighet. Den lysere linjen viser datagrunnlag B, som kun er oppslag med høy synlighet og som er gjennomgått kvalitativt til denne analysen. Dersom nærpolitireformen omtales i tittel, bilde og/eller ingress, eller dersom begrepet dominerer brødteksten, defineres synlighetsgraden som høy, og oppslaget faller under datagrunnlag B.

Tabellen øverst til høyre viser antall oppslag som faller innunder henholdsvis datagrunnlag A 2016-2019 og Datagrunnlag B 2017-2019. Antallet oppslag under datagrunnlag B har holdt seg relativt jevnt de tre årene. Datagrunnlag A minsket betraktelig fra 2017-2018, men har ikke minsket nevneverdig fra 2018-2019.

Sirkeldiagrammet nederst til høyre viser hvor stor andel av oppslagene fra 2019 som har høy, middels og lav synlighet. 25 prosent av oppslagene har høy synlighet og er grunnlaget for den kvalitative analysen.



	2016	2017	2018	2019
Datagrunnlag A (all medieomtale)	6 207	9 858	5 538	5 486
Datagrunnlag B (omtale med høy synlighet)	-	2 116	1 147	1 789

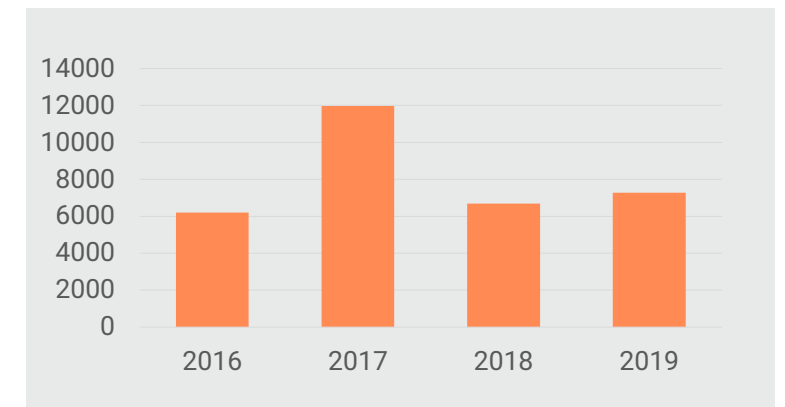
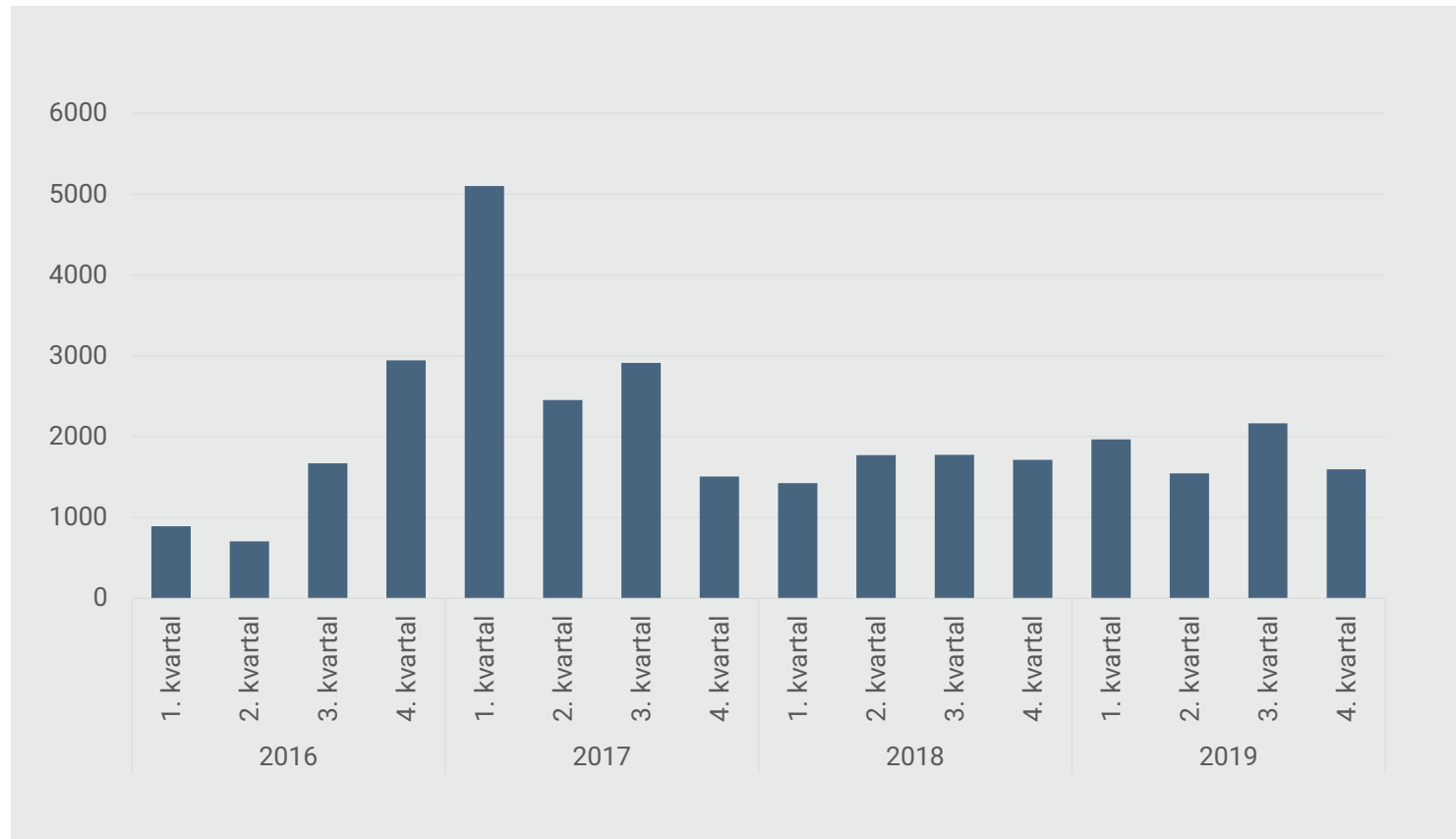


Omtale over tid

Diagrammet til venstre viser antall oppslag hvor nærpolitireformen nevnes per kvartal i 2016-2019. Her regnes all omtale, altså datagrunnlag A.

2017 står igjen som året med mest omtale om nærpolitireformen. Aller flest oppslag finner vi i første kvartal av 2017, som har dobbelt så mye mediedekning som flere av de andre kvartalene. Her kom Politidirektoratet med forslag til ny tjenestestruktur, Sp varslet omkamp om reformen, mange kommuner klaget på den, det var misnøye om lang reisetid for å få nytt pass og mistillit blant politiansatte selv om justisminister Per-Willy Amundsen lovet en reform for hele landet.

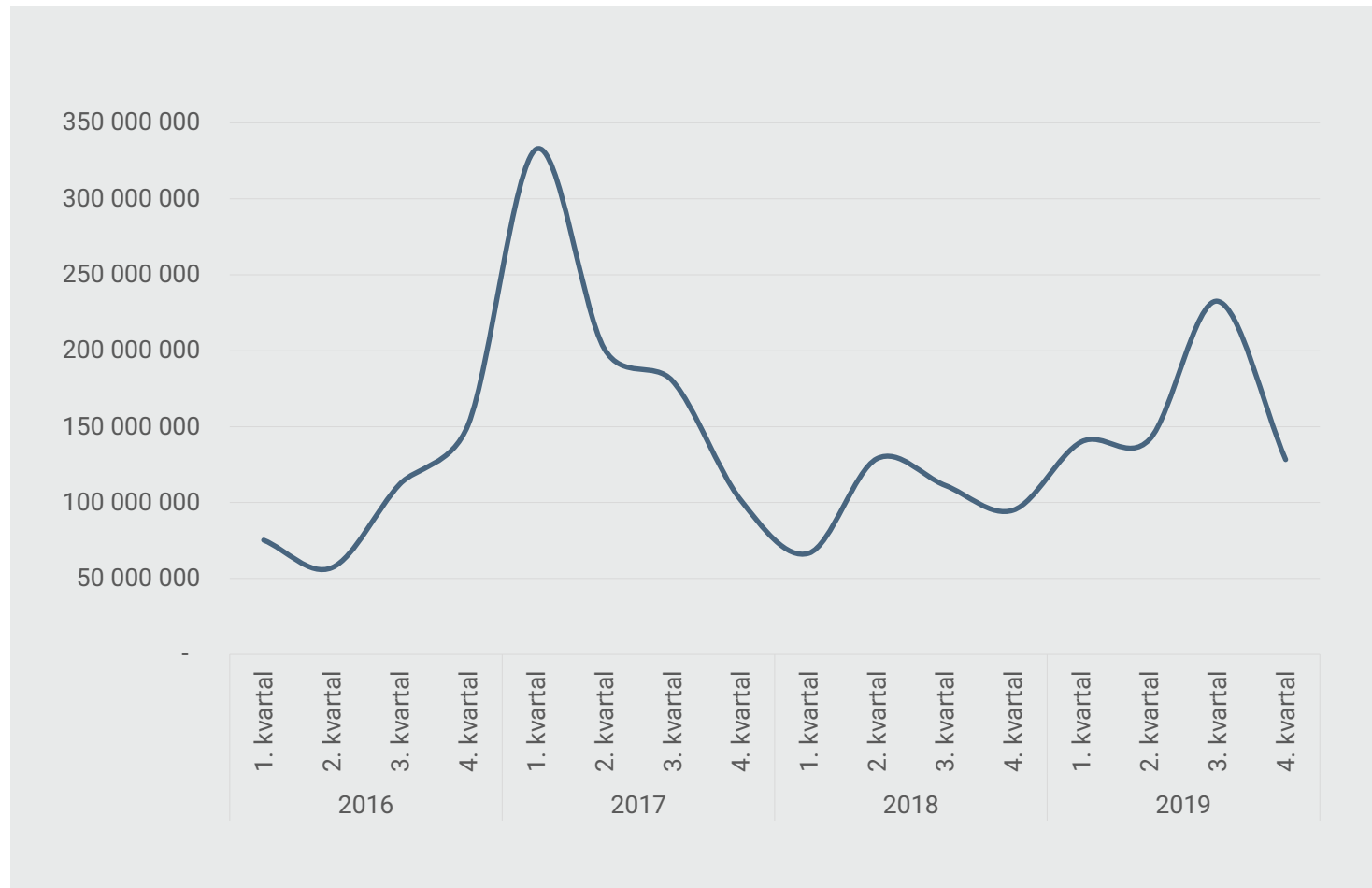
Stolpediagrammet til høyre viser samlet antall oppslag de fire årene, basert på datagrunnlag A.



Potensielt publikum over tid

Grafen viser den potensielle spredningen medieomtalen av nærpolitireformen får per kvartal fra 2016 til 2019. Tallene er basert på hva respondenter svarer at de leser av papiraviser, tidsskrift og nettaviser, samt hva de oppgir å se på fjernsyn og lytte til på radio. Kilder er Mediebedriftenes Landsforening og Kantar TNS. Spredningen er oppgitt som akkumulerte tall, som innebærer at spredningen til hvert medium er multiplisert med antall oppslag fra det bestemte mediet i kildegrunnlaget. Den totale spredningen til hvert medium slås så sammen.

Vi kan se en tydelig topp første kvartal i 2017, som sammenfaller med den høye mediedekningen vi så på side 4.



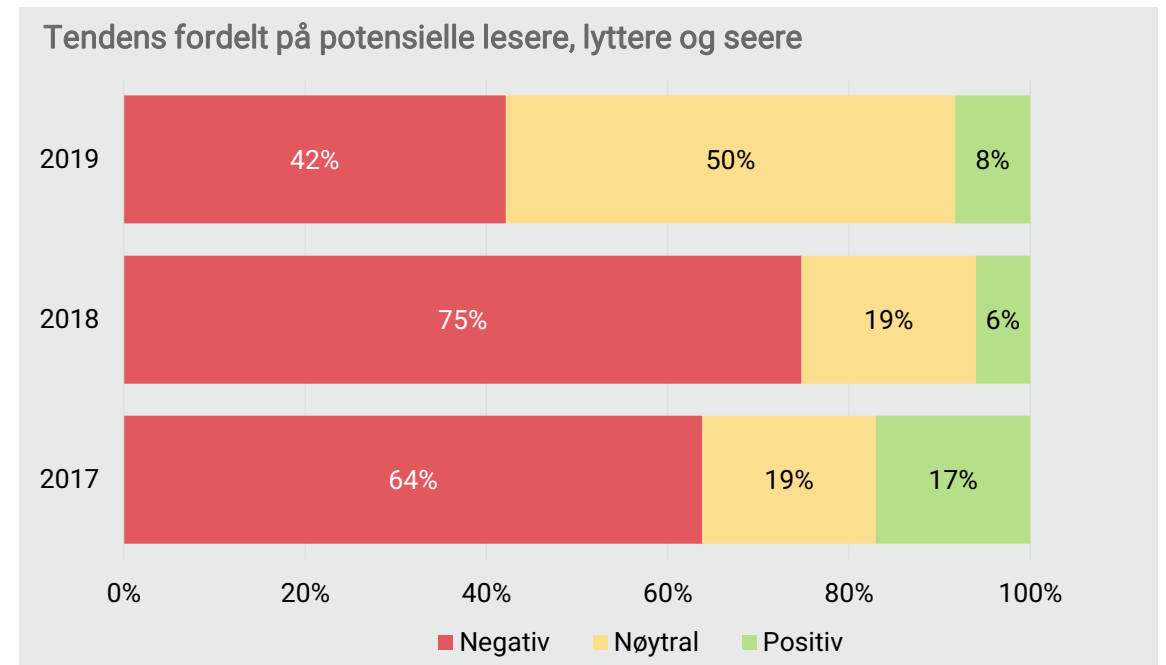
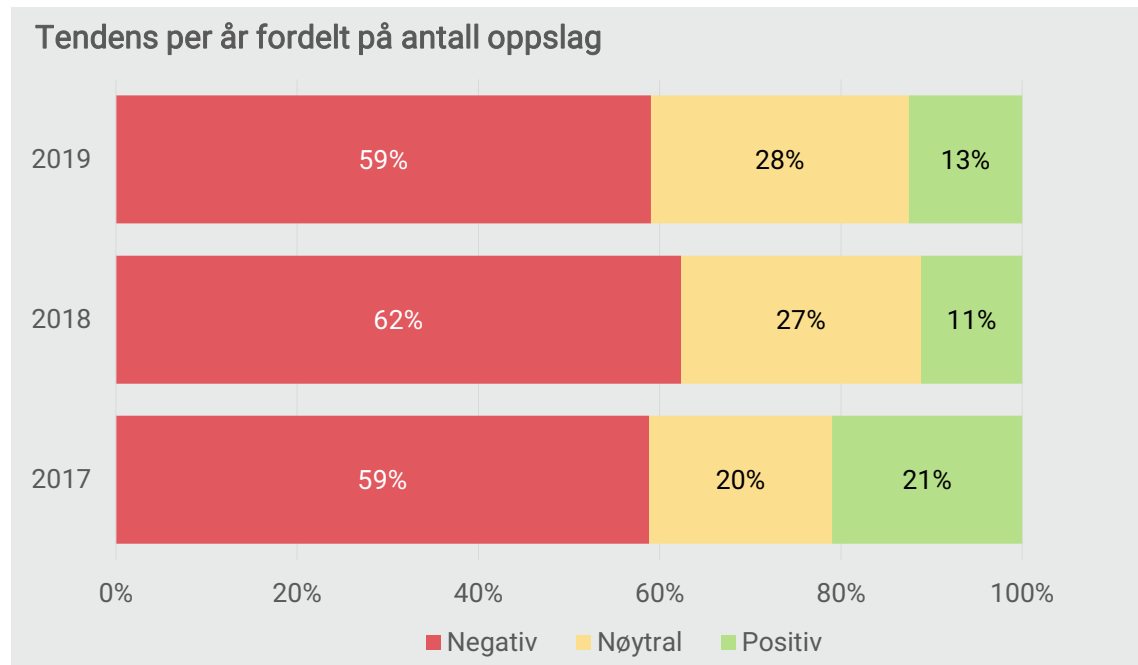
Tendensen i omtalen

Diagrammet til venstre viser en samlet tendens for oppslagene i datagrunnlag B de siste tre årene. Tendensen betegner hvorvidt omtalen er positiv, negativ eller nøytral for nærpolitireformen. Diagrammet til høyre viser tendensen fordelt på potensielle lesere, lyttere og seere.

Oppslag som bidrar til å stille nærpolitireformen i et fordelaktig lys, enten gjennom støtteerklæringer eller gjennom vinklinger som tydelig fremmer positive sider og konsekvenser ved reformen, vurderes som positive. I tilfeller der reformen kun refereres til uten en eksplisitt vinkling, eller hvor den får både støtte og kritikk som utligner hverandre, vurderes oppslagene som nøytrale. Oppslag hvor nærpolitireformen kritiseres eksplisitt eller dersom medias vinkling tydelig fremmer negative sider og konsekvenser ved reformen, vurderes som negative.

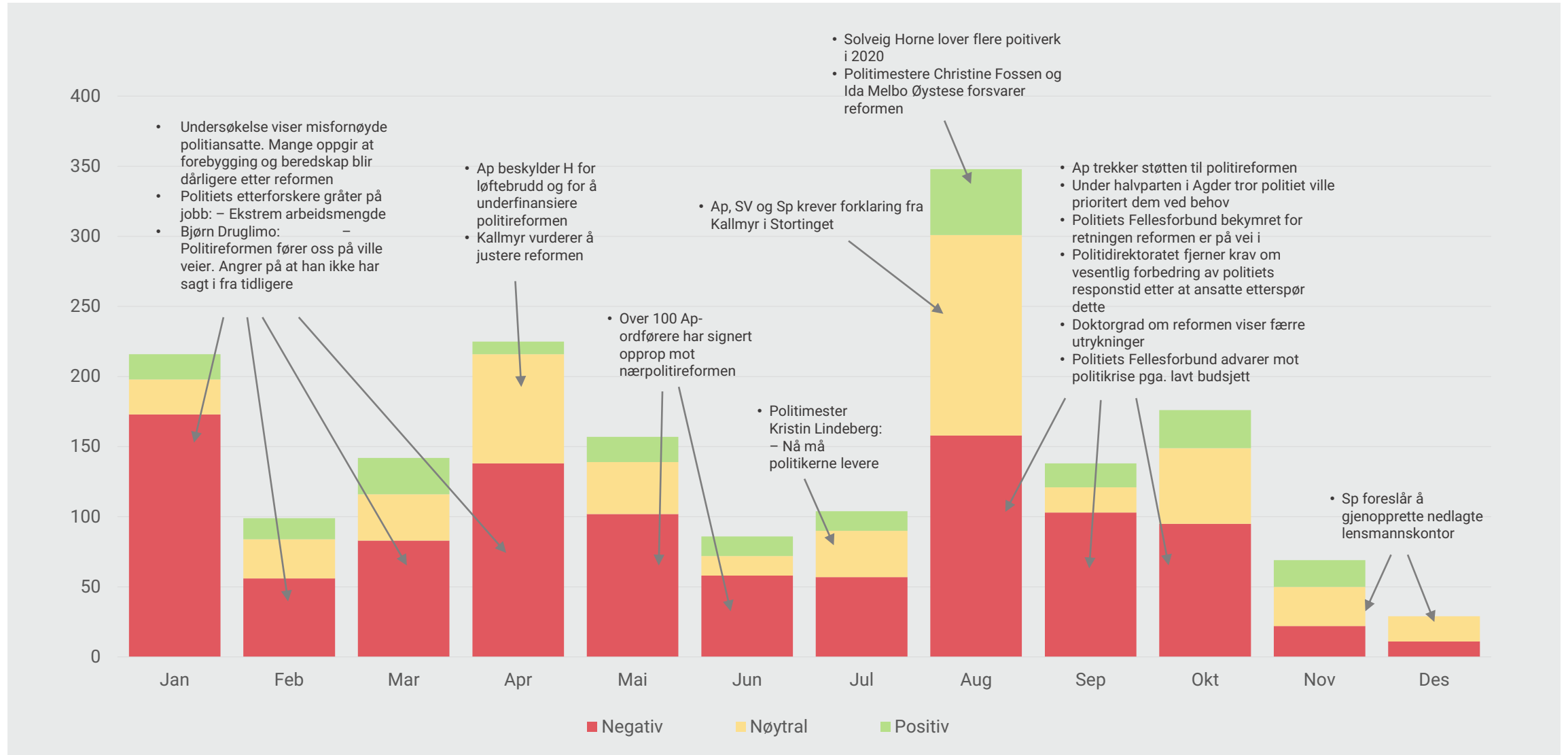
Som diagrammene viser, er det en overvekt av negativ medieomtale – både målt med utgangspunkt i antall oppslag og i antallet lesere, lyttere og seere som potensielt eksponeres for denne medieomtalen. Andelen negative oppslag er likevel redusert fra 2018, spesielt når vi regner på potensielle mottakere. Andelen positive oppslag blir noe høyere, selv om det ikke er store endringer.

Dersom vi sammenligner de to diagrammene for 2019 ser vi at det er en høyere andel negative omtale når vi teller antall oppslag (59 prosent) enn når vi teller potensielle lesere (42 prosent). Dette kan bety at det er flere negative oppslag i mindre lokalmedier som ikke når ut til like mange dette året, til motsetning fra foregående år hvor trenden er motsatt.



Milepæler i omtalen per måned

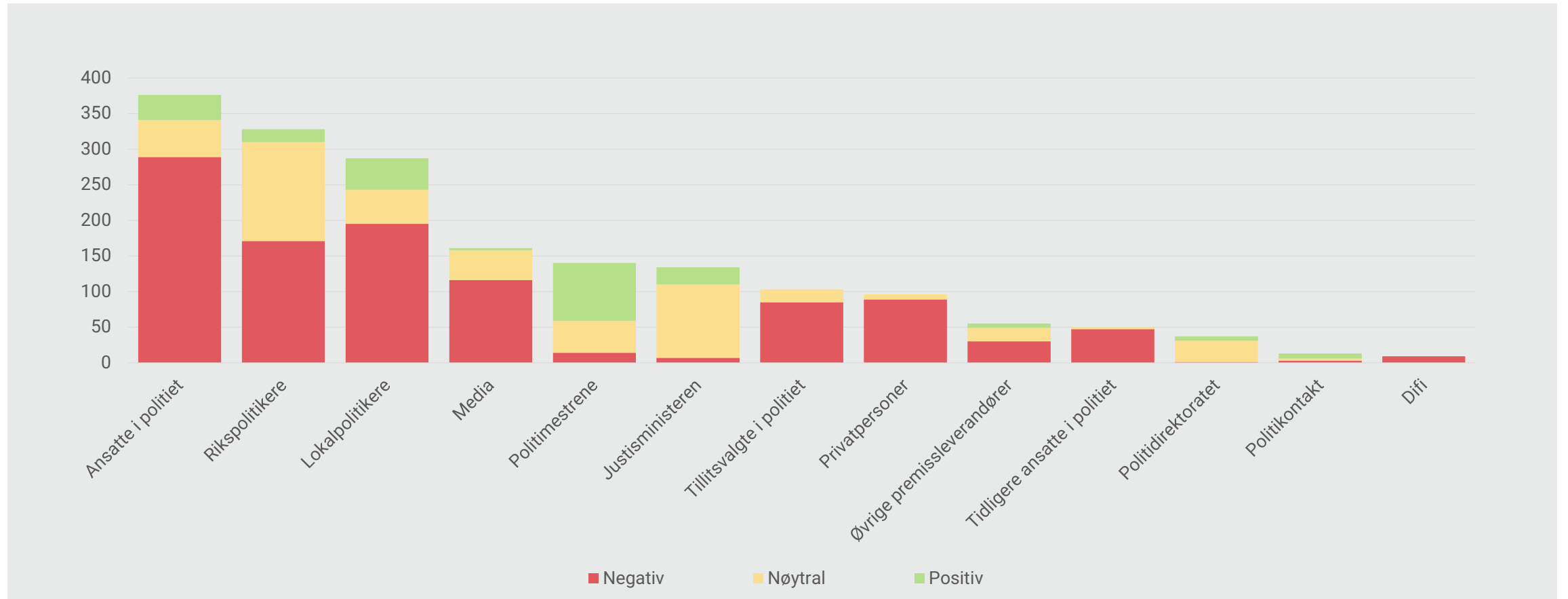
Diagrammet viser antall oppslag per måned i 2019. Punktene beskriver hvilke saker som preger omtalen. Oversikten tar utgangspunkt i den vurderte omtalen, der nærpolitireformen (og tilstøtende begrep) har en høy grad av synlighet (datagrunnlag B).



Premissleverandører og tendens

Stolpediagrammet viser fordelingen av premissleverandører i medieomtalen. Oversikten tar utgangspunkt i den vurderte omtalen (datagrunnlag B), der nærpolitireformen og tilstøtende begrep har en høy grad av synlighet. Fargene på hver stolpe indikerer hvor mye av medieomtalen som er negativ, nøytral og positiv. Ansatte i politiet er sammen med riks- og lokalpolitikere premissleverandører i flest antall oppslag denne perioden. Mens ansatte i politiet er premissleverandørene bak flest negative oppslag er politimestrene premissleverandørene med flest positive oppslag.

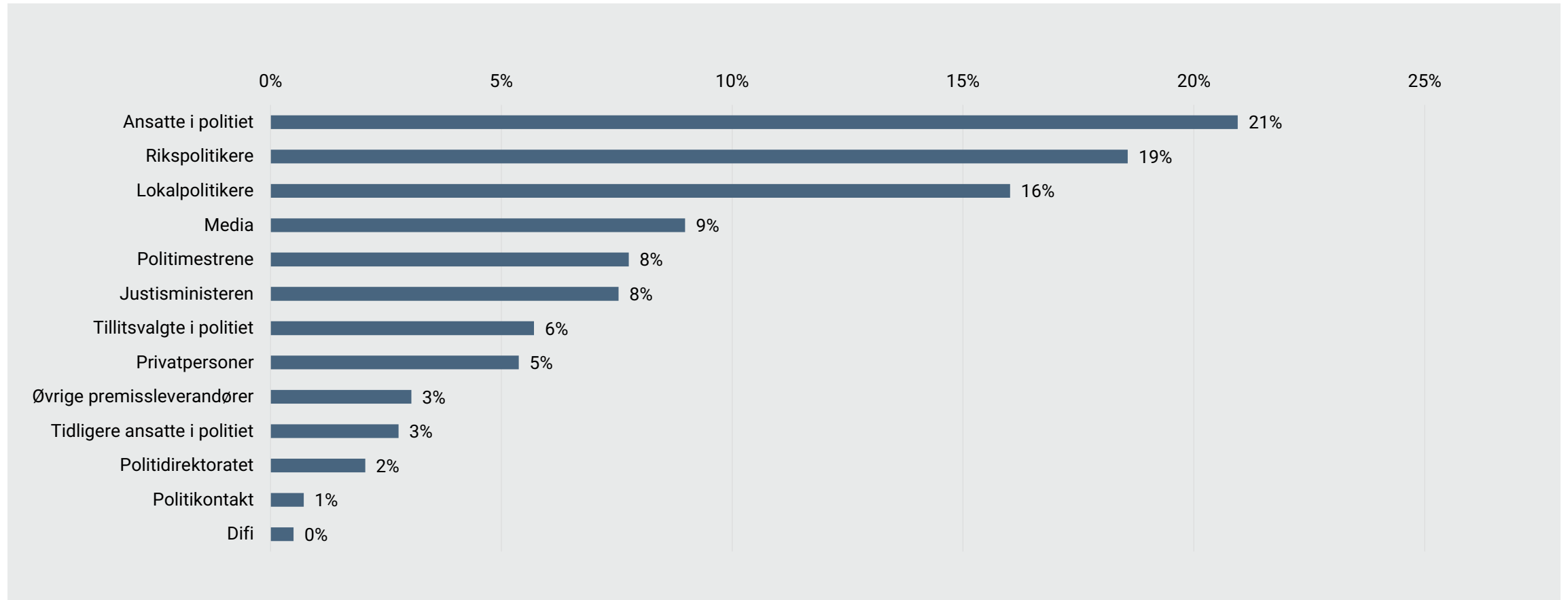
Alle premissleverandørene er avsender av ett eller flere negative og nøytrale oppslag, men tillitsvalgte i politiet, privatpersoner, tidligere ansatte i politiet og Difi står ikke som premissleverandør av noen positive oppslag.



Premissleverandører – andel

Diagrammet under viser hvor stor andel av den vurderte medieomtalen (datagrunnlag B) hver enkelt av de tretten mest fremtredende premissleverandørene utgjør. Ansatte i politiet er de mest fremtredende premissleverandørene i omtalen også i 2019 (21 prosent), etterfulgt av rikspolitikere (19 prosent) og lokalpolitikere (16 prosent).

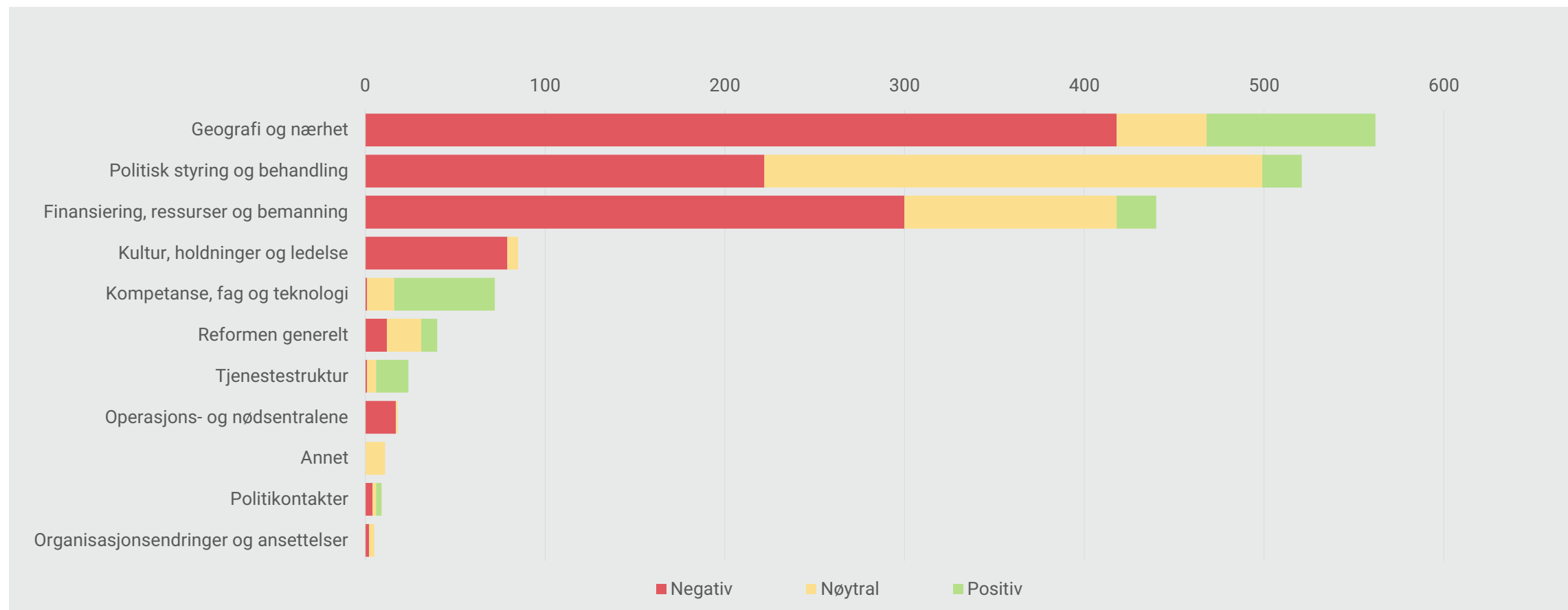
De tre premissleverandørene var også de tre mest fremtredende i 2017, med henholdsvis 28 prosent (ansatte i politiet), 17 prosent (rikspolitikere) og 15 prosent (lokalpolitikere). I 2017 var rikspolitikere den mest fremtredende premissleverandøren (25 prosent), foran lokalpolitikere (19 prosent) og ansatte i politiet (18 prosent).



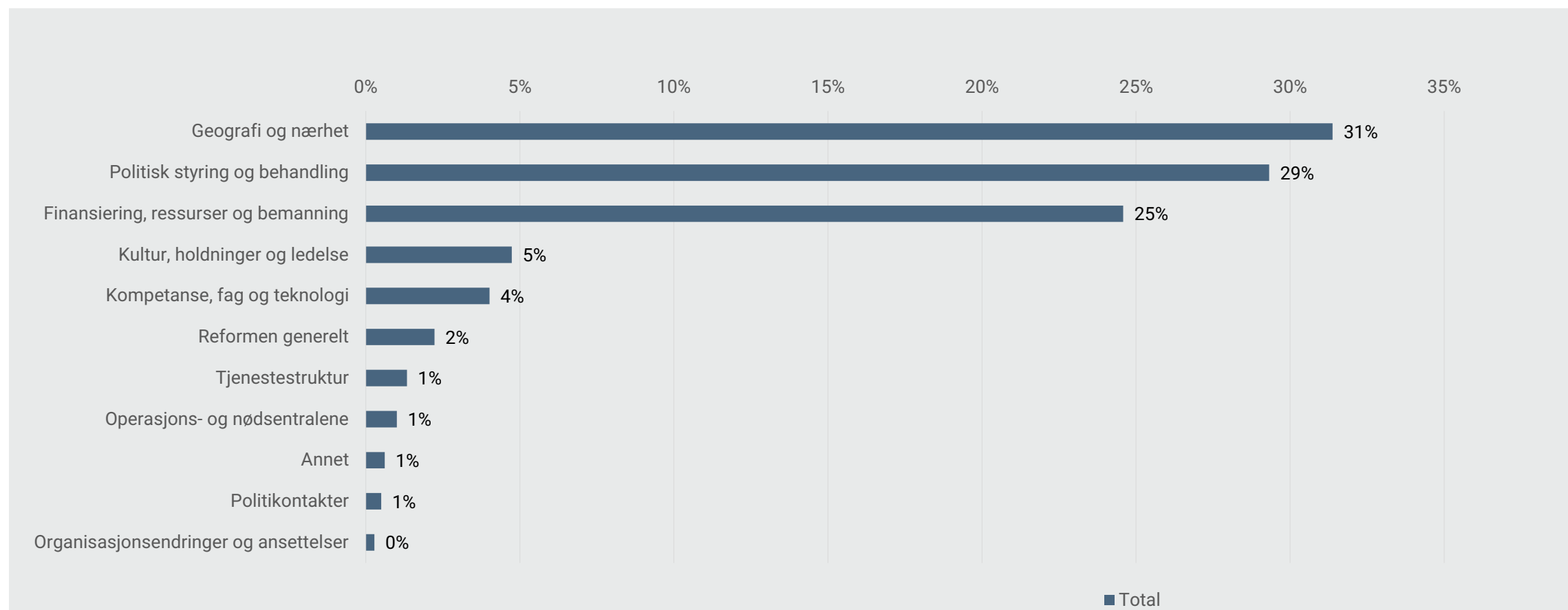
Tema og tendens

Stolpediagrammet nedenfor viser hvilken tendens oppslagene om nærpolitireformen får krysskoblet med temaet som er mest fremtredende i hvert enkelt oppslag. Fargene på hver stolpe indikerer hvor mye av medieomtalen som er negativ, nøytral og positiv. **Kompetanse, fag og teknologi** er sammen med **tjenestestruktur** temaene med høyest andel positiv omtale. **Geografi og nærhet**, **politisk styring og behandling** og **finansiering, ressurser og bemanning** er temaene med høyest antall negativ omtale, mens **kultur, holdninger og ledelse** sammen med **operasjons- og nødsentralene** er temaene med høyest andel negative oppslag.

Se side 12-18 for en nærmere gjennomgang av hvilke saker som preger de ulike temaene og hvilke oppslag som vurderes positivt, nøytralt og negativt.



Diagrammet viser hvor stor andel av den vurderte medieomtalen (datagrunnlag B) hver enkelt av de elleve temaene utgjør. **Geografi og nærhet** er den mest fremtredende vinklingen i materialet (31 prosent), etterfulgt av **politisk styring og behandling** (29 prosent). De tre temaene er betydelig større enn de resterende åtte. Temaet **finansiering, ressurser og bemanning** var det største med 39 prosent i 2018, men får en fjerdedel oppslagene i 2019. Mens **reformen generelt** var det tredje største temaet i 2018, er det i 2019 det sjette.



■ Total

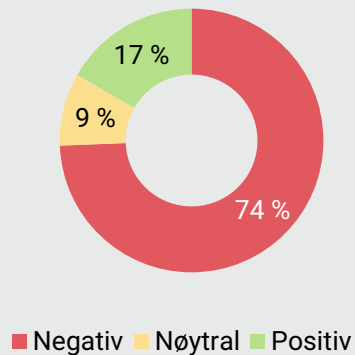
Hele 31 prosent av oppslagene i 2019 er knyttet til temaet geografi og nærhet, som utgjør det største temaet dette året. Sammenlignet med 2018, da det var det nest største temaet, har dekningen økt med fem prosentpoeng. 74 prosent av oppslagene fra 2019 er vurdert som negative, ni som nøytrale og 17 prosent som positive. I 2018 var det fem prosent positive oppslag innenfor samme kategori.

På grafen nede til høyre ser vi tre topper i dekningen i 2019. I januar snakkes det om beredskap og nærhet i tilknytning til spørreundersøkelsen som utgjør rapporten til professorene Cathrine Filstad og Tom Karp. I april kommer rapporten «Nærpolitireformen tre år etter», og i august er det flere Sp-politikere som snakker ned polititilgjengeligheten i distriktene etter at Ap trekker sin støtte til reformen. Lokalpolitikere utgjør den største andelen premissleverandører etter at en rekke ordførere og politikere mener beredskapen har blitt dårligere i deres kommuner. Ansatte i politiet står som den nest hyppigste premissleverandøren, ofte i forbindelse med undersøkelsen fra januar.

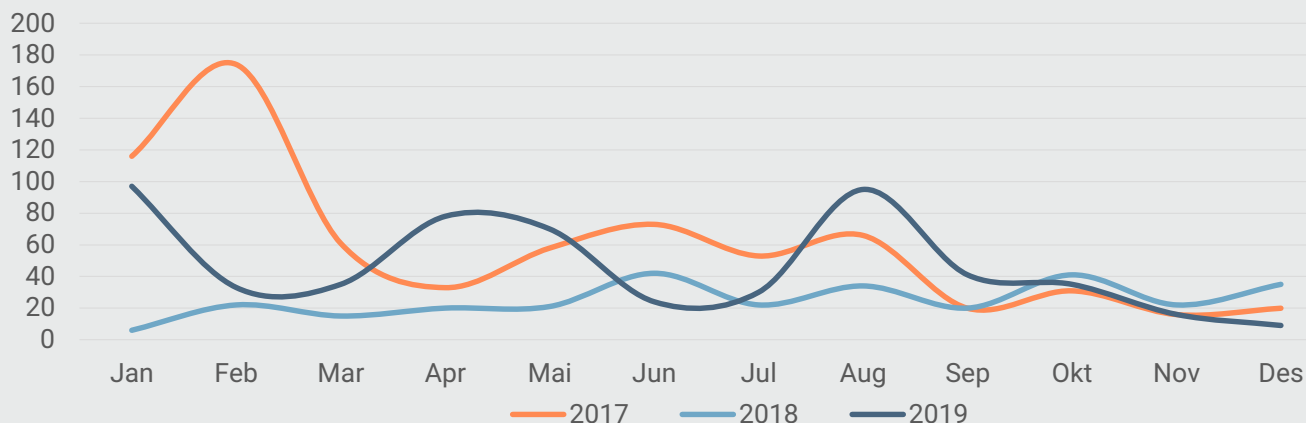
Den største andelen oppslag er negative. Lokalaviser skriver på lederplass at politiet ikke er nært nok, begreper «fjernpoliti» blir brukt av kritikere, og flere aviser skriver at politiansatte slakter reformen som ikke fungerer ute blant folk. Flere oppslag handler om folk som ikke får hjelp fordi politiet ikke kan følge opp ute i gatene, og de blir kritisert for å være mindre tilgjengelig etter reformen. Også i 2019 fortviler innbyggere over å måtte reise flere mil og vente i lange køer for å få pass.

Blant de positive oppslagene om geografi og nærhet finner vi leserinnlegg fra en rekke politimestre, -ledere og -inspektører. Disse forteller at politiet nå kan foreta avhør ute på patrulje istedenfor å kalle inn til avhør, og at den teknologiske utviklingen gjør at kriminaliteten foregår mer på nett, og derfor må politiet være tilstede også der. En nyhet som genererer positive oppslag er to nyansatte politi i Kvæningen, et sted det faktisk blir kortere responstid og mer synlig politi. I tillegg sørger justisminister Jøran Kallmyr for noen positive oppslag.

Tendens: Geografi og nærhet



Tema over tid



29 prosent av all omtale om nærpolitireformen i 2019 handler om den politiske styringen og behandlingen av reformen. I 2018 var andelen åtte prosent. Typisk handler disse oppslagene om hvordan regjeringen bemidler reformen, og hvordan de tilrettelegger for gjennomføringen av den. Den klart største premissleverandøren innenfor dette temaet i år er rikspolitikere. Deretter følger lokalpolitikere sammen med justisministeren.

Mange lokalpolitikere kommer med kritikk av hvordan reformen blir gjennomført. Den store andelen nøytrale oppslag under dette temaet skyldes kritikk rettet mot regjeringen og justisministeren, ikke nødvendigvis kritikk rettet mot selve reformen. I april vurderer Jøran Kallmyr å justere reformen etter mottatt kritikk. I juni samles over 100 Ap-ordførere om et opprop mot nærpolitireformen. Oppslag som handler om hvorfor støtten trekkes, der det kommer frem misnøye mot reformen, blir vurdert som negativ omtale for nærpolitireformen.

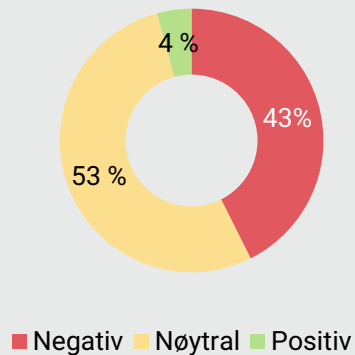
Måneden med flest oppslag om politisk styring og behandling er august. Etter at oppropet mot reformen legges frem, uttaler Ap-leder Jonas Gahr Støre at reformen er underfinansiert

av regjeringen, og at det bryter med prinsippene som lå til grunn for stortingsforiket. Ap trekker støtten til politireformen, noe som utløser svært mange nyhetsoppslag denne måneden, og er hovedgrunnen til at politisk styring og behandling er årets nest største tema.

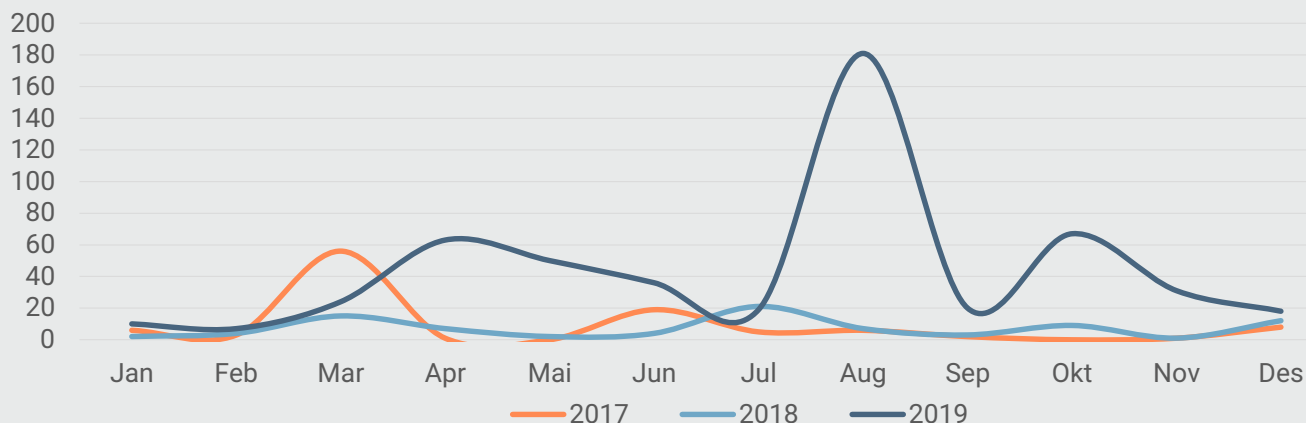
Etter at Ap-lederen trekker støtten blir han kalt «Vingle-Jonas» av FrP, og Høyre mener Gahr Støre burde stått i stormen. Ap-lederen forteller hvordan Ap ville gitt mer penger til politiet i distriktene. Dette er eksempler på oppslag om reformen som er vurdert som nøytral omtale. I midten av august melder justisminister Kallmyr i en stortingsmelding at han vil justere nærpolitireformen etter kritikken som er rettet mot den.

Etter negative oppslag, intern uro og påstander om krise i politiet krever Ap, Sp og SV at justisministeren kommer til Stortinget og redegjør om politireformen. Flere medieoppslag handler om at Kallmyr må «inn på teppet» i forkant av redegjørelsen enn om selve forsvaret 24. oktober.

Tendens: Politisk styring og behandling



Tema over tid



Tema: Finansiering, ressurser og bemanning

Andelen oppslag som handler om finansiering, ressurser og bemanning har sunket fra 39 prosent i 2018, da det var det største temaet, til 25 prosent i 2019. Andelen negative oppslag innenfor temaet holder samme prosentandel som året før, 68 prosent. Positive oppslag har sunket noe fra åtte til fem prosentpoeng.

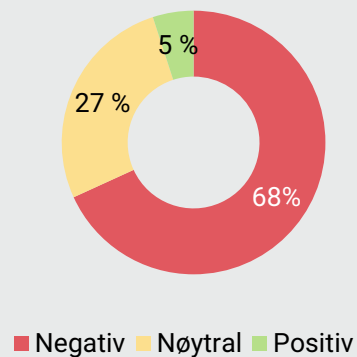
De positive oppslagene handler om at regjeringen lover to politifolk per 1000 innbyggere i 2020. Politimesteren i Innlandet politidistrikt forsvaret reformen, og tror ikke beredskapen har blitt dårligere. Justis- og innvandringsminister Tor Mikkell Wara sier at politireformen er en kvalitetsreform, «et svar på de utfordringer vi ser av det endrete kriminalitetsbildet».

Nøytrale oppslag inkluderer innlegg fra politiinspektør Arne Johannesen, som innrømmer noen utfordringer, men sier at den utskjelte politireformen er bedre enn sitt rykte. I tillegg finner vi rapporten etter tre år med politireform, som legger frem tall om økt responstid og lengre behandlingstid, men hvor Politiets Fellesforbund fortsatt er positive til reformen og mener den er nødvendig på tross av at den har gått på bekostning av det nære politiet.

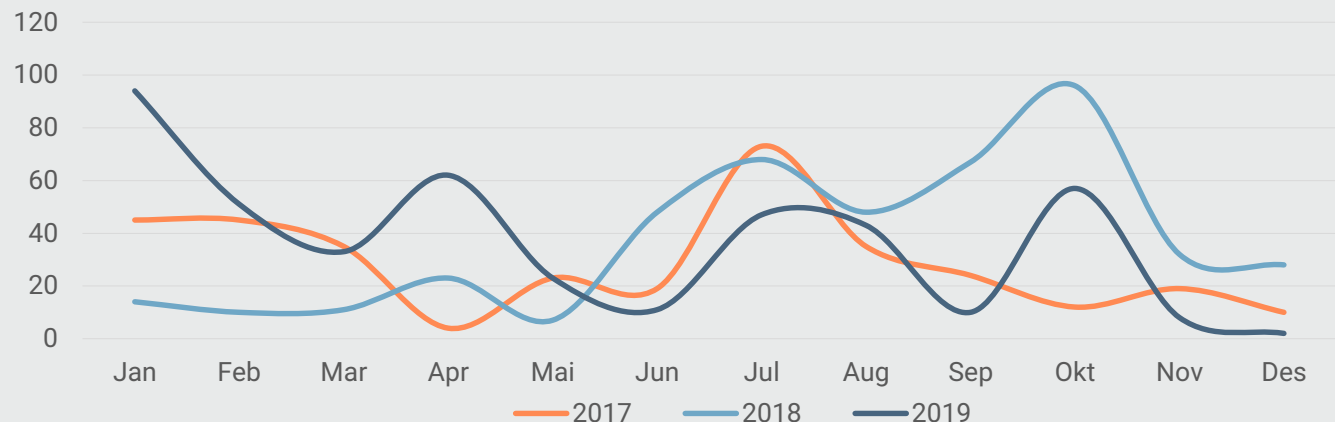
Negative oppslag handler om politiansatte som har liten tro på reformen, og tror beredskapen vil bli dårligere. Blant andre kritiserer forbundsleder i Politiets Fellesforbund Sigve Bolstad at reformen er underfinansiert. Antall politi ute i gatene har ikke økt, og flere ansatte føler på et stort press og en for stor arbeidsmengde i forhold til få ressurser. Mange saker med kjent gjerningsperson må henlegges grunnet ressursmangel.

Flere politifolk har sluttet eller tatt permisjon på grunn av politireformen. Etter at vaktordningene legges om må ansatte pendle til nye hovedkvarter på døgkontinuerlige vakter, som ikke passer alle. Etter hvert blir det opprettet midlertidige stillinger.

Tendens: Finansiering, ressurser og bemanning



Tema over tid



Kultur, holdning og ledelse er det fjerde største temaet, men betraktelig mindre enn de tre største. Med bare fem prosent har det holdt seg jevnt fra fjorårets fire. En forskjell fra 2018 er at 26 prosent av omtalen var positiv mot 68 prosent negativ. Dette året er hele 93 prosent av omtalen innenfor temaet kultur, holdning og ledelse negativt, og ingen oppslag er vurdert som positive for nærpolitireformen.

Også dette året finner vi intern frustrasjon rundt følgene av politireformen. I sommermånedene ber Politiets Fellesforbund sine medlemmer i Sør-Øst politidistrikt om å beskrive hverdagen sin. Tilbakemeldingene blir samlet i et femti sider langt notat som de gir til Jøran Kallmyr når han besøker distriktet.

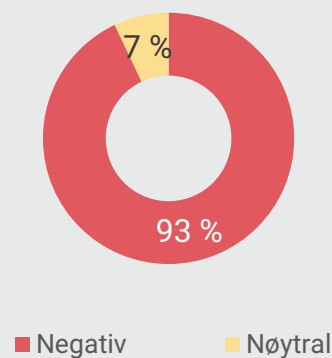
Nestleder i Politiets Fellesforbund Astrid Røren skriver et innlegg i Nationen hvor hun sier at ikke alle ansatte ved Sør-Øst politidistrikt mener at reformen har gjort politiet bedre. Dette er vurdert som nøytral omtale.

Innsatsleder Arne Guddal går til angrep på politireformen og spesielt hvordan ledelsen i Sør-Øst politidistrikt har håndtert den. «De mangler ærlighet, tydelighet og oppriktighet,» sier han til Dagsavisen Fremtiden.

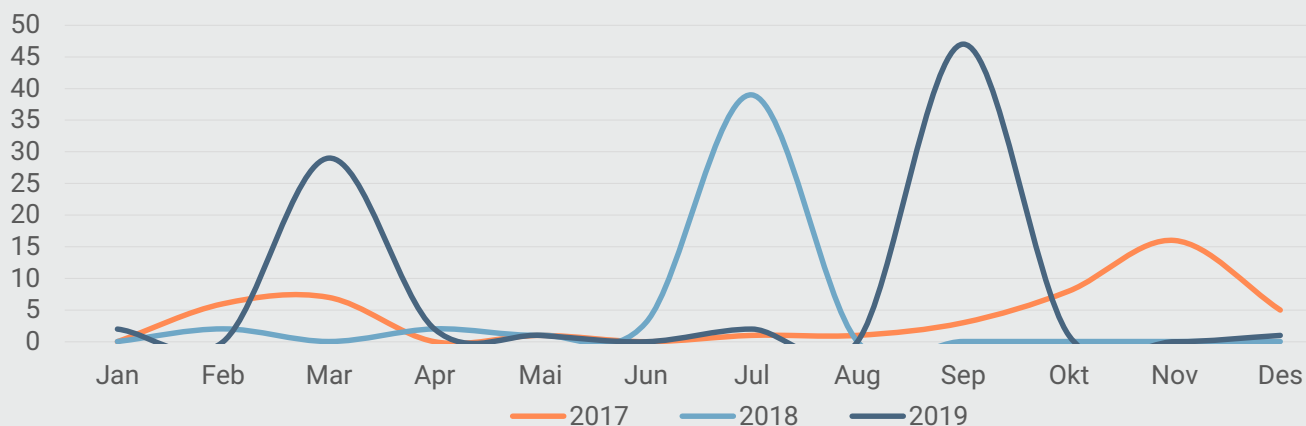
Politijuristene forteller om dyp frustrasjon og misnøye i en evalueringsrapport om politireformen fra Difi. «Uten at det skapes forståelse og motivasjon for endringene, vil reformen ikke lykkes», heter det i evalueringen som avdekker problemer innad i politiet. Rapporten anbefaler at ambisjonsnivået justeres ned.

Flere politifolk forteller til media at de er blitt flau over å jobbe i politiet på grunn av alle problemene med politireformen. En anonym politiansatt sier til Sandefjords Blad at hen unngår å snakke om arbeidsplassen sin. I september sier Per Eftang opp lederstillingen sin etter 18 år i politiet fordi han erfarte at reformen slo beina under det gode politiet sto for. Denne saken fører til en topp i antall oppslag denne måneden, som illustrert i diagrammet under.

Tendens: Kultur, holdning og ledelse



Tema over tid



Temaet kompetanse, fag og teknologi har doblet andelen oppslag fra 2018 til 2019, fra to til fire prosentpoeng. Brorparten av oppslagene er vurdert som positive, og er med 78 prosent temaet med høyest andel positiv omtale. Mye av denne omtalen handler om Agder politidistrikt.

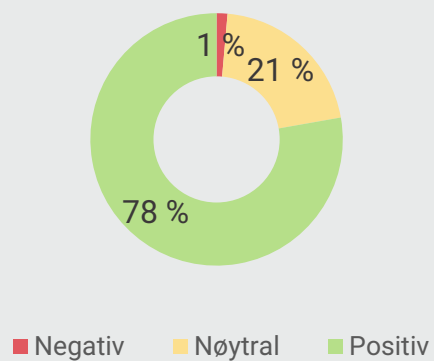
I en kronikk skriver politimesteren Kirsten Lindeberg at politireformen i Agder virker. Hun mener reformen var helt nødvendig, og at den allerede har ført til en kvalitetsheving hos dem. Gjennom nærpoltireformen har de ansatte fått ekstra opplæring i kriseledelse og arbeidsmetodikk, som blant annet skal støtte den første etterforskningen som utføres av patruljene der hendelsen har skjedd.

I mai annonserer regjeringen at de vil gi 100 millioner kroner ekstra til å kjøpe nytt utstyr, blant annet biler som er tryggere å kjøre fort med. I tillegg får politiet bruke 51 millioner kroner mer enn hva som var planlagt i statsbudsjettet. Jøran Kallmyr vil sørge for at politiet får en bedre økonomisk ramme, og at de skal kunne investere i utstyr som gjør at man kan kommunisere

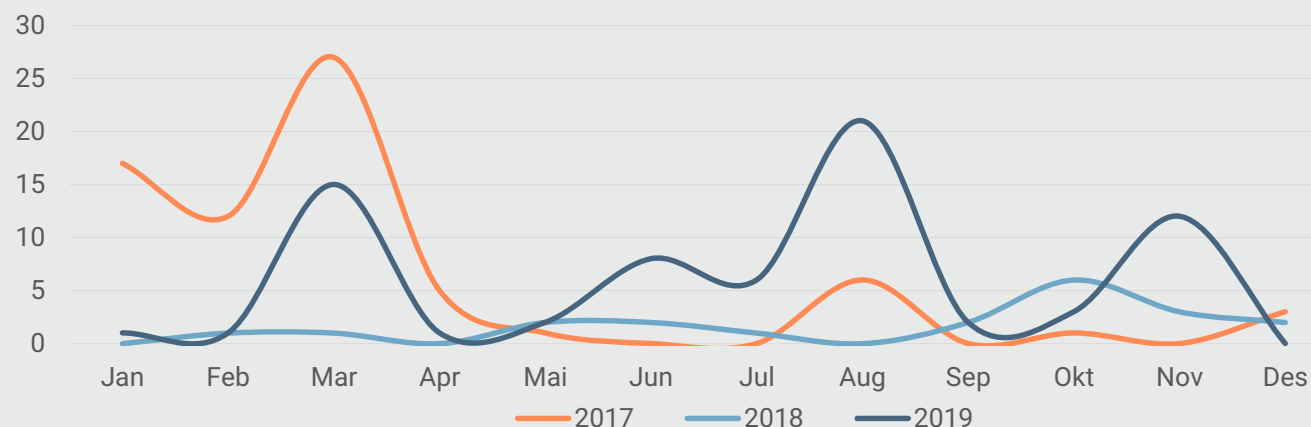
raskere og mer effektivt. Politiets Fellesforbund v/Sigve Bolstad er glade for mer penger, men mener det ikke er nok til å friskmelde politibudsjettet.

Et negativt oppslag handler om at politiet mister kompetansen om de lokale miljøene.

Tendens: Kompetanse, fag og teknologi



Tema over tid



Oppslag om knyttet til reformen mer generelt utgjorde i 2018 ni prosent av omtalen, og i 2019 bare to. I starten av analyseperioden i 2017 var det en mengde oppslag som handlet om reformen generelt før den trådte i kraft, men dette har blitt en mindre fremtredende temakategori ettersom folk har begynt å diskutere mer spesifikke endringer og konsekvenser av reformen.

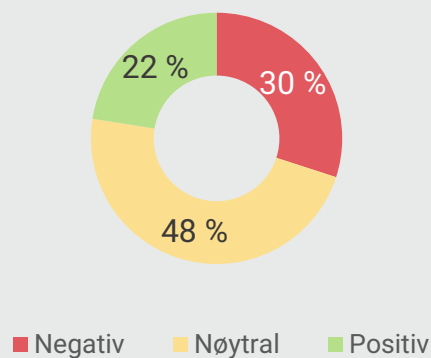
Positive oppslag innenfor dette temaet handler om at endringene som har skjedd har vært nødvendige selv om noen opplever dem som krevende. Nøytrale oppslag handler om at justisministeren justerer ambisjonsnivået til reformen i april, og generelle oppslag om at det har vært utfordringer med reformen selv om den har vært viktig. Negative oppslag sier at reformen lovet mye mer enn den har gitt, og at ordførere ikke vil signere avtaler med politimesteren.

Politidirektoratet, media og politimestrene er de mest fremtredende premissleverandørene innenfor temaet. Politidirektoratet ved assisterende politidirektør Håkon Skulstad innrømmer

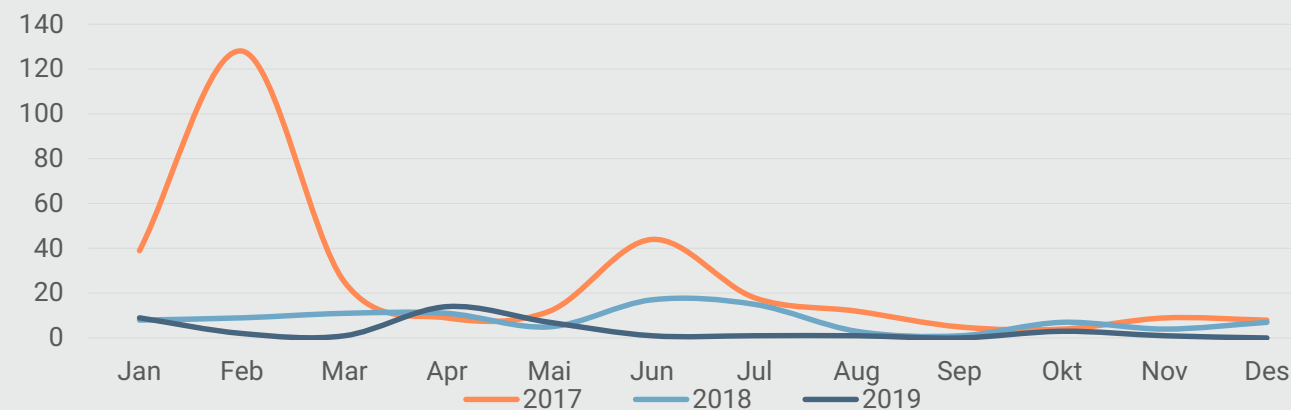
utfordringer med reformen, men fører seg til rekken av personer som mener den var helt nødvendig.

Grovt sett halvparten av dekningen består av nyhetsstoff, mens redaksjonelt meningsbærende og innsendt stoff dekker en fjerdedel hver.

Tendens: Reformen generelt



Tema over tid



Øvrige tema

Øvrige tema denne perioden er politikontakter, operasjons- og nødsentralene, organisasjonsendringer og ansattelser, tjenestestruktur og annet. Mens de foregående seks største temaene har vist sammenligninger med tidligere år, viser grafen nedenfor kun de fem temaene fordelt gjennom 2019. Disse temaene står alle for om lag én prosent hver av omtalen av politireformen.

Temaet [politikontakter](#) har ikke blitt like mye snakket om nå når mange av stillingene er besatt. Noen positive oppslag handler likevel om de ulike politikontaktene, mens negative oppslag handler om en redsel for at politikontaktene skal forsvinne, og at ordføreren i Averøy mener at 20 prosent politikontakt er altfor lite for innbyggerne.

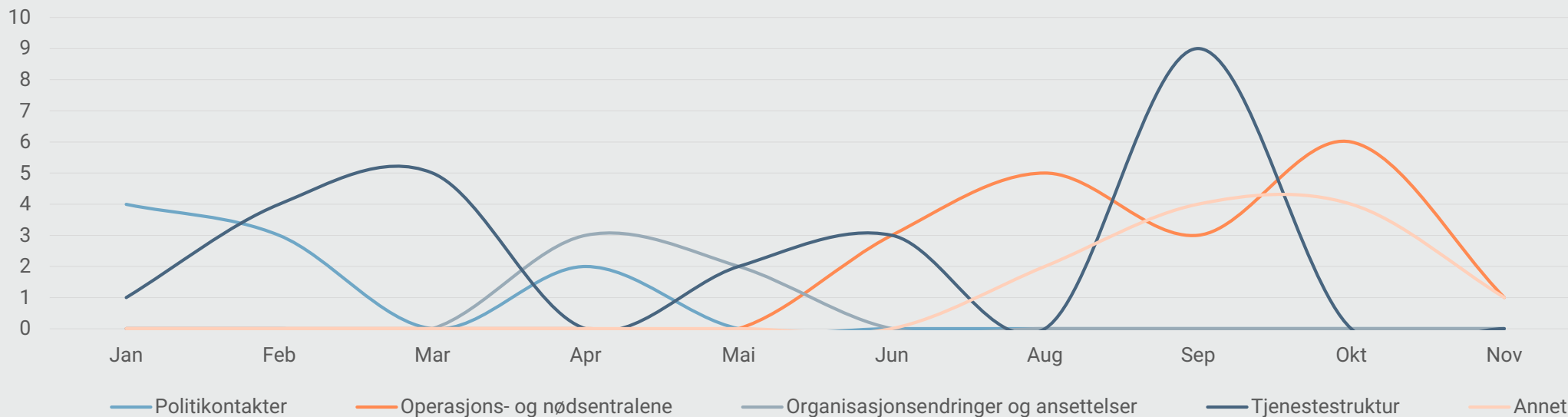
[Operasjons- og nødsentralene](#) har også i år en høy andel negative oppslag. Disse handler om

folk som ringer til politiet uten å komme gjennom på telefon 02800, eller personer som blir nedprioritert og avvist når de først kommer gjennom. Under temaet [organisasjonsordninger og ansattelser](#) finner vi oppslag om politistillinger som forsvinner fra Flora, Drammen og Harstad, i tillegg til oppslag om at Benedricte Bjørnland er ansatt som politidirektør.

[Tjenestestruktur](#), som var det tredje største temaet (16 %) i 2017 og femte største (6 %) i 2018 har falt til kun én prosent omtale i 2019. Temaet har en høy andel positive oppslag som handler om at reformen har fått på plass ansatte i ny struktur med nye arbeidsprosesser.

Kategorien [annet](#) består av saker som ikke handler om de definerte temaene, blant annet om hvordan politireformen dekkes i media og at justisministeren reiser på besøk til ulike steder i landet.

Øvrige tema over tid



N «Gjennom å spre makt og penger, vil også ideer og innovasjon styrkes i hele landet.»

NATIONEN MENER

«Nærpolitireformen» skulle gi oss et mer slagkraftig og tilstedeværende polit. Så langt er resultatene nedslående.

Oppsettet

1 ...

2 ...

3 ...

4 ...

5 ...

6 ...

7 ...

8 ...

9 ...

10 ...

11 ...

12 ...

13 ...

14 ...

15 ...

16 ...

17 ...

18 ...

19 ...

20 ...

21 ...

22 ...

23 ...

24 ...

25 ...

26 ...

27 ...

28 ...

29 ...

30 ...

31 ...

32 ...

33 ...

34 ...

35 ...

36 ...

37 ...

38 ...

39 ...

40 ...

41 ...

42 ...

43 ...

44 ...

45 ...

46 ...

47 ...

48 ...

49 ...

50 ...

51 ...

52 ...

53 ...

54 ...

55 ...

56 ...

57 ...

58 ...

59 ...

60 ...

61 ...

62 ...

63 ...

64 ...

65 ...

66 ...

67 ...

68 ...

69 ...

70 ...

71 ...

72 ...

73 ...

74 ...

75 ...

76 ...

77 ...

78 ...

79 ...

80 ...

81 ...

82 ...

83 ...

84 ...

85 ...

86 ...

87 ...

88 ...

89 ...

90 ...

91 ...

92 ...

93 ...

94 ...

95 ...

96 ...

97 ...

98 ...

99 ...

100 ...

Geografi og nærhet
Nationen 28.03.19

INNRRIKS

SVEKKET: Det er flere politiansatte som mener politiet har kommet dårligere ut av politireformen enn ansatte som er positive. De med jobb i Politidirektoratet er mer positive enn resten. FOTO: HEIKO JUNGE, NTB SCANPIX

Av Gunnar Wiederstrøm og Simen Tallaksen

• Forskere mener politikere må gi opp nærpolitimålet • Politiansatte er kritiske, viser rapport

Lang vei til nærpolitiet

Facebook Tweet Skriv ut

FAKTA

Politireformen:

- Nærpolitireformen trådte i kraft 1. januar 2016.

NEDTUR: Bare 4 prosent av de ansatte i politiet mener de er mer tilgjengelige for folk nå enn før nærpolitireformen.

Geografi og nærhet
Klassekampen 18.01.19

Debatt:

«– Vi prøver å lure en hel befolkning ved å kalle dette en nærpolitireform»

Vi har fått en etat som i sin egen og politikernes iver etter å reformere og sentralisere, ser ut til å ha glemt sine viktige ressurser, nemlig menneskene som jobber der og folket de er satt til å tjene.



Geografi og nærhet
iTromsø 18.01.19

HAO

To patruljer på 90.000 innbyggere

■ Tiltaksvalgt i politiet mener politiansetters skjønnstaler politireformens effekt på Innlandet. Ofte er det bare to politipatruljer på jobb i et område med 90.000 innbyggere.

Smilebøylene far har en plan
Slipper ringveg i boligkvarner
Nye ideer for løtenskolene
25 år og ordførerkandidat

Geografi og nærhet
Hamar Arbeiderblad 08.02.19

Ap beskylder Høyre for løftebrudd i nærpolitireformen

Solberg-regjeringens gjennomføring av nærpolitireformen gir alvorlig grunn til uro, mener Ap-politikere Hadia Tajik og Lene Vågsild. De ber Høyre ta grep.



Politisk styring og behandling
Aftenposten 15.03.19

- Vi er lurt trill rundt av sju statsråder



Politisk styring og behandling
Telen 31.05.19

MENER ARBEIDSPRESSET ER HELSESKADELIG:

Politiets etterforskere gråter på jobb: – Ekstrem arbeidsmengde

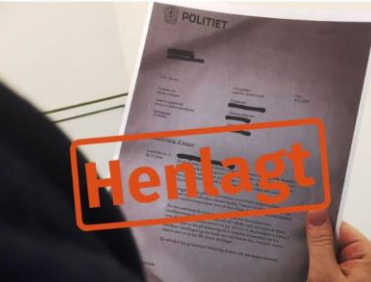


VILLE STENGE: Hovedverneombud Lark Ola Mæki i Møre og Romsdal postulerer truet med å stenge hele etterforskningsavdelingen, fordi saken er så hardt presset at det er arbeidskadelig å jobbe der.

Politietterskerne er så hardt presset at det er helseskadelig å jobbe der, mener hovedverneombudet - som truet med å stenge hele etterforskningsavdelingen.

Finansiering, ressurser og bemanning
Tv2 17.01.19

Politireformen: Henla 52 saker med kjent gjerningsmann i fjor



Finansiering, ressurser og bemanning
Drammens Tidende 08.02.19

Flau over å jobbe i politiet: - Sier jeg jobber på kontor i sentrum



Kultur, holdninger og ledelse
Drammens Tidende 19.09.19

Per sa opp politijobben etter 18 år fordi han mener det går feil vei: - Noe er klin gærent



Kultur, holdninger og ledelse
Sandefjords Blad 24.09.19



Kronikk: Nærpolitireformen virker i Agder
Polisemester i Agder politidistrikt, Kirsten Lindeberg ser i kronikken at politireformen i Agder virker. (Foto: Politei)

Kompetanse, fag og teknologi
N247.no 01.03.19

Politimannen Morten (45) prøvde å ringe politiet, men kom ikke fram: - Dette fungerer ikke



Operasjons- og nødsentralene
Ringerikes Blad 17.08.19



Ein politikontakt - ikkje to som før

Agder er token. Hallingdøl får ein politikontakt. ...

Politikontakter
Hallingdølen 16.02.19

Roper varsku

Hålogland og Harstad kom dårlig ut av nærpolitireformen. Nå er det Statens vegvesen som skal reformeres, og kompetansebedømmelse kan fort bli sentralt for inn til Troms og Bøda.



Dette konkluderer direktør Ole Jonny Kongsjord i Harstad regionens nærpolitireform. Han blir dærlig de praktiske konsekvensene av nærpolitireformen. Hvor det kan karakteriseres som en vellykket reform, så er det ikke det som er hovedpoenget i denne kronikken.

...

Reformen generelt
Harstad Tidende 19.01.19

Nødvendige endringer for politiet



Tjenestestruktur
Hadeland 07.09.19

I kjølvannet av Nærpolitireformen har det forsvunnet 28 stillinger i politiet i Harstad

I samme tidsrom økte antall stillinger i Tromsø med 52.



Organisasjonsendringer og ansettelser
Harstad Tidende 22.05.19

Medietyper og kildekategorier

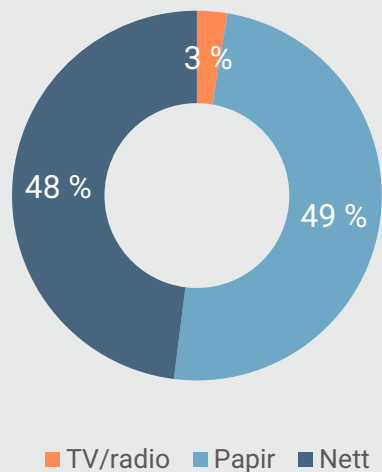
Sirkeldiagrammet til høyre viser hvordan medietyperne fordeles i deknningen i 2019. Av den totale omtalen av nærpolitireformen i løpet av året 2019 er 49 prosent publisert i papiraviser og 48 prosent publisert på nett. Bare tre prosent befinner seg på TV eller radio. Disse tallene har holdt seg jevne fra 2016 og frem til i dag. Sirkeldiagrammet baseres på datagrunnlag A.

Søylediagrammet i midten viser hvordan positiv, nøytral og negativ omtale fordeler seg på de ulike kildekategoriene i 2017-2019 (datagrunnlag B).

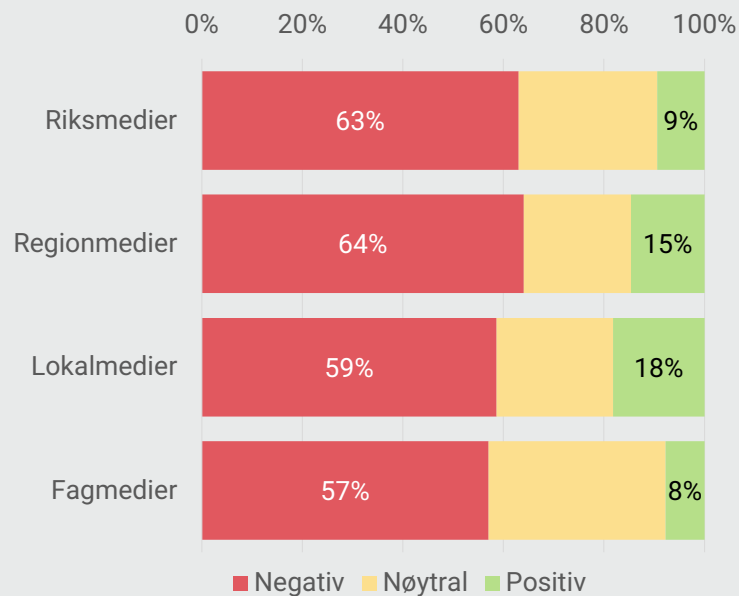
Dersom vi sammenligner diagrammet i midten, som viser alle år, med det til høyre, som kun viser kildekategorier for 2019, ser vi at det er små forskjeller. Lokalmedier har en noe høyere andel positive oppslag, noe som kan tyde på at mindre saker om lokale forhold er mer positive enn saker i riksmidlene.

Merk at også diagrammet til høyre kun baseres på oppslagene som er vurdert kvalitativt, altså oppslag med høy synlighet.

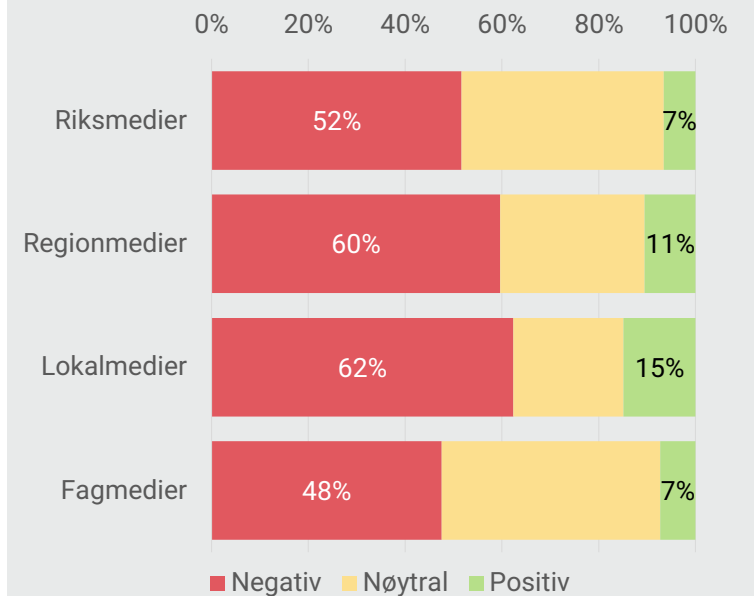
Medietype – all omtale 2019



Kildekategorier alle år

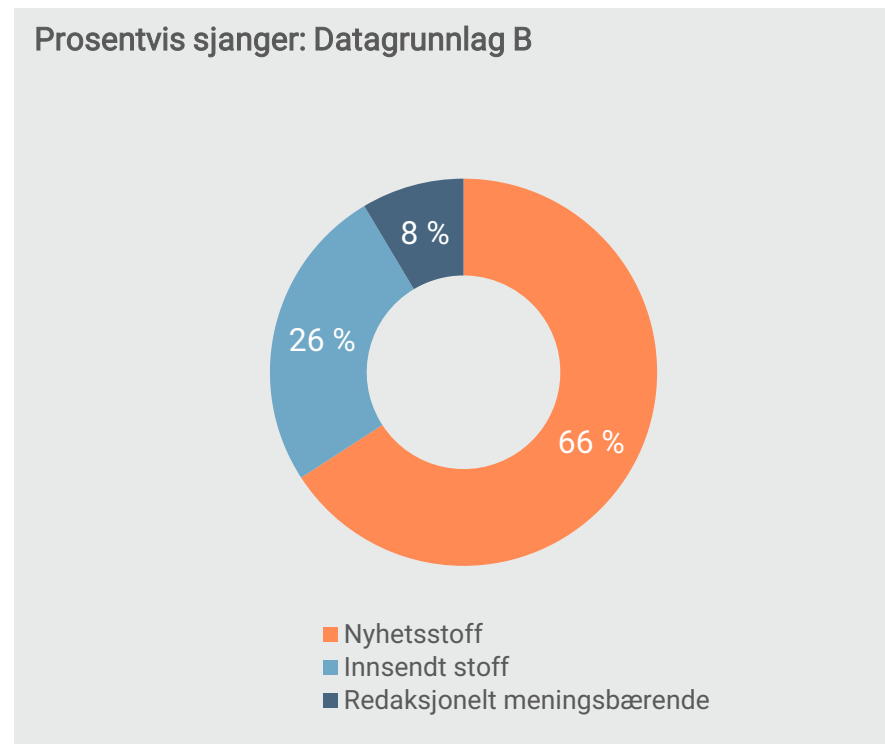
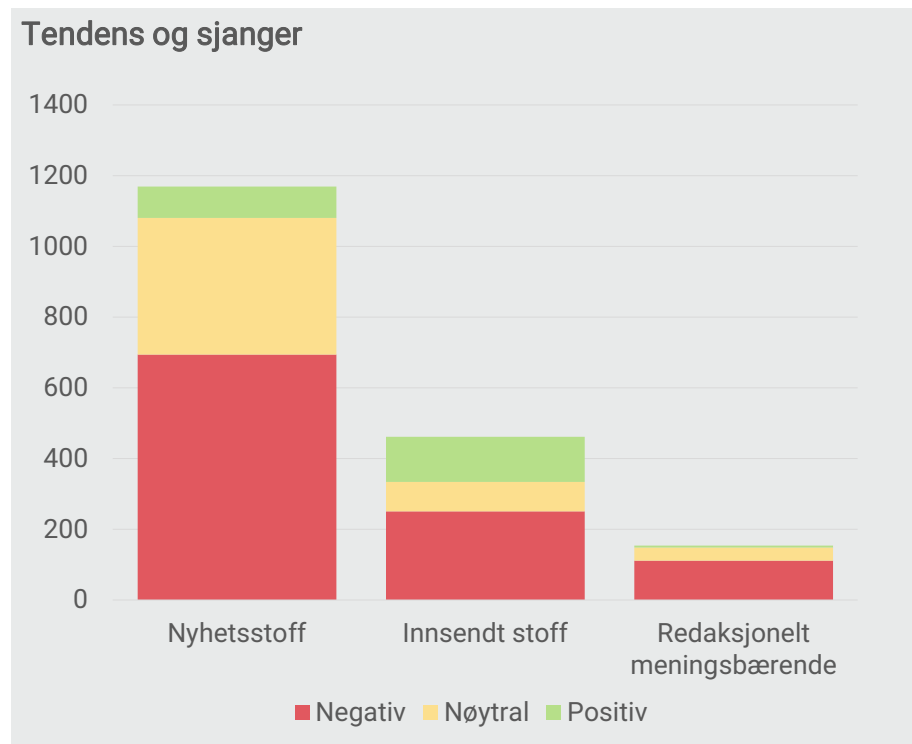


Kildekategorier 2019



Stolpediagrammet til venstre viser tendensen for oppslag fra 2019 fordelt på de ulike sjangrene i den vurderte medieomtalen (datagrunnlag B). Innenfor alle sjangrene er det i likhet med tidligere år en overvekt negativ omtale. Høyest er andelen blant det redaksjonelt meningsbærende stoffet, der 72 prosent er negativt. Mest positiv omtale finnes i det innsendte stoffet, der 54 prosent er vurdert som fordelaktig for nærpolitireformen. Denne fordelingen har gått igjen i alle de analyserte årene.

Sirkeldiagrammet til venstre viser fordelingen av sjangre i den vurderte medieomtalen for 2019. 66 prosent (1191 oppslag) er nyhetsstoff, 26 prosent (463 oppslag) er innsendt stoff og 8 prosent (155 oppslag) er redaksjonelt meningsbærende stoff. Sistnevnte inkluderer lederartikler og kommentarer skrevet av redaksjonelt ansatte. Også denne fordelingen ligner fordelingen fra 2017 og 2018.



Tabellen viser de 20 kildene som har omtalt nærpolitireformen i flest oppslag i papir- og nettkilder i 2019, samt de ti som har omtalt reformen mest i TV- og radiosendinger, fordelt etter medieplattform. Avisene Nationen og Dagbladet, samt fagmagasinet Politiforum, omtaler reformen mest, etterfulgt av avisene Klassekampen, Hallingdølen og Dagsavisen. Radiokilden som samlet har omtalt nærpolitireformen mest er P4. Merk at NRK ikke defineres som ett medium, men kategoriseres i ulike programmer og distriktskontorer. Slår man sammen alle disse, består den totale NRK-omtalen av 114 oppslag og innslag på papir, nett, radio og TV samlet.

Kilde	Papir	Nett	Totalt
Nationen	96	99	195
Dagbladet	58	95	153
Politiforum	45	104	149
Klassekampen	99	33	132
Hallingdølen	110	17	127
Dagsavisen	83	42	125
Telemarksavisa	78	10	88
Drammens Tidende	69	14	83
Trønder-Avisa	68	13	81
Oppland Arbeiderblad	54	26	80
Romerikes Blad	66	14	80
Folkebladet	42	31	73
Gudbrandsdølen Dagningen	43	26	69
Varden	58	9	67
Tidens Krav	41	26	67
Adresseavisen	32	33	65
Aftenposten - Login	0	64	64
Romsdals Budstikke	42	21	63
Firda Tidend	24	38	62
VG Nett	0	62	62

Kilde	TV/radio
P4	44
NRK P1 Dagsnytt	16
NRK1 Dagsrevyen	14
NRK2 Dagsnytt atten	13
Radio Norge Norgesnyhetene	12
NRK1 Kveldsnytt	9
TV2 Nyhetene	8
NRK P1 distriktsprogram Telemark	6
NRK Distriktsnyheter Østafjells	6
NRK P1 distriktsprogram Finnmark	5

Tabellen viser de 20 kildene som har omtalt nærpolitireformen i flest papir- og nettkilder, samt de ti TV- og radiokildene som omtaler reformen mest i 2018, fordelt etter tendensen (negativ, nøytral og positiv omtale) i oppslagene. Oversikten tar utgangspunkt i den vurderte omtalen, der nærpolitireformen (og tilstøtende begrep) har en høy grad av synlighet (datagrunnlag B).

Hallingdølen er mediet med flest negative oppslag (31) og flest oppslag totalt (47) i den vurderte delen av omtalen. Oppland Arbeiderblad er mediet med flest positive oppslag (10).

Kilde	Negativ	Nøytral	Positiv	Totalt
Hallingdølen	31	7	9	47
P4	23	20	0	43
Nationen	27	9	5	41
Politiforum	16	19	4	39
Dagsavisen	25	10	2	37
Klassekampen	20	10	2	32
Oppland Arbeiderblad	13	4	10	27
Dagbladet	14	8	5	27
Telemarksavisa	17	4	4	25
Drammens Tidende	17	6	2	25
Trønder-Avisa	14	10	0	24
Gudbrandsdølen Dagingen	7	9	5	21
Firda Tidend	13	7	0	20
Fjordabladet	9	7	1	17
Romerikes Blad	14	3	0	17
Haugesunds Avis	7	7	3	17
Ringerikes Blad	14	2	0	16
Hordaland	12	3	1	16
Dagens Perspektiv	3	10	2	15
Ringerikes Blad Pluss	12	2	1	15

Kilde	Negativ	Nøytral	Positiv	Totalt
P4	17	17	0	34
NRK P1 Dagsnytt	4	6	0	10
NRK1 Dagsrevyen	5	4	0	9
Radio Norge Norgesnyhetene	3	5	0	8
TV2 Nyhetene	3	5	0	8
NRK Distriktsnyheter Østafjells	5	0	1	6
NRK P1 distriktsprogram Telemark	4	1	1	6
NRK1 Kveldsnytt	2	2	1	5
NRK P1 distriktsprogram Finnmark	4	0	1	5
NRK2 Dagsnytt atten	2	3	0	5

Geografisk spredning

Kartene illustrerer de regionale forskjellene i medieomtalen av nærpolitireformen i 2019, sammenlignet med de tilsvarende fylkene i 2018. Tabellene viser antallet medieoppslag som publiseres av kilder med de ulike fylkene som nedslagsfelt i 2019. For å fremheve de geografiske nyansene er rikskilder utelatt fra oversikten.

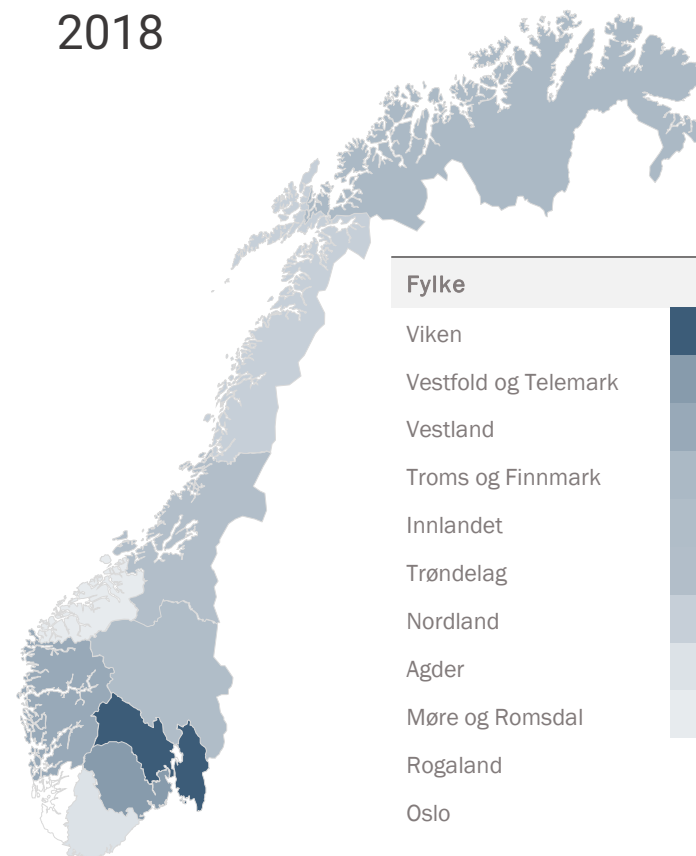
Både i 2018 og 2019 er det publisert flest oppslag i området tilsvarende Viken fylke, begge med over tusen oppslag. De fire neste på listen er noe stokket om fra 2018 til 2019. Alle de fire største fylkene etter Viken har mer enn fem hundre oppslag i 2019.

2019



Fylke	Antall oppslag
Viken	1 195
Innlandet	572
Vestland	557
Vestfold og Telemark	555
Troms og Finnmark	527
Trøndelag	463
Nordland	447
Møre og Romsdal	359
Agder	286
Rogaland	221
Oslo	146

2018



Fylke	Antall oppslag
Viken	1 012
Vestfold og Telemark	566
Vestland	469
Troms og Finnmark	394
Innlandet	381
Trøndelag	375
Nordland	313
Agder	245
Møre og Romsdal	214
Rogaland	141
Oslo	140

Oversikten viser hvilke ti oppslag som har blitt likt, kommentert og delt mest på offentlige sider på Facebook. Oversikten omfatter kun oppslag hvor nærpolitireformen har en høy synlighetsgrad (datagrunnlag B).

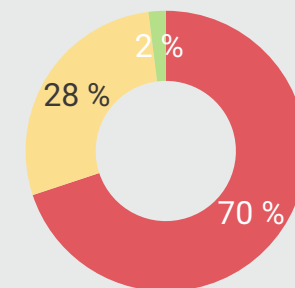
Både gjennom overskriftene i tabellen til venstre og på tendensfordelingen i sirkeldiagrammet til høyre ser vi at det er sakene som er negativt vinklet som skaper størst engasjement på Facebook.

I sirkeldiagrammet ser vi at bare to prosent av sakene som deles, likes og kommenteres er positivt vinklet, mens 70 prosent handler om oppslag der nærpolitireformen er ufordelaktig nevnt. Diagrammet baseres på den vurderte omtalen av nærpolitireformen, altså datagrunnlag B.

Nyheten om at Arne Guddal går ut i permisjon skaper et stort engasjement på Facebook.

Overskrift	Engasjement på FB
Han har vært politimann i 29 år. Nå går Arne ut i permisjon på grunn av regjeringas politireform	7,087
Ap trekker støtten til politireformen: Går i feil retning	5,472
Politidirektøren slår hardt tilbake mot Støres politi-kritikk	5,277
Politiets hovedverneombud: Vi prøver å lure en hel befolkning med å kalle dette en nærpolitireform	4,150
Nok er nok nå!	3,927
Innsatsleder gjennom 29 år hudfletter lederne i politiet	2,985
Protestparti i trøbbel	2,762
Raymond Johansen skylder på politireformen, ikke flyktninger	2,633
Arne orker ikke mer etter 29 år i politiet og må ha pause: - Jeg har sett folk som gråter på jobb	2,624
Politifolk fortviler: Nærpolitireformen skaper et fjernere politi	2,589

Hvilken tendens engasjerer på Facebook



■ Negativ ■ Nøytral ■ Positiv

- Nærpolitireformen ble omtalt i til sammen 5 486 oppslag i 2019. Dette har holdt seg jevnt siden 2018 da det var 5 538 oppslag, men har falt betydelig fra 9 858 oppslag i 2017.
- I 2019 er det 1 789 oppslag med høy synlighet som danner grunnlag for den kvalitative vurderingen. I 2018 var det 1 147 oppslag med høy synlighet, og i 2017 var det 2 155. Datagrunnlag A og B følger med andre ord samme kurve.
- Blant de vurderte oppslagene i 2019 (1 789) har 59 prosent en negativ vinkling av nærpolitireformen. Vi finner samme tall for 2017 og 62 prosent i 2018. 13 prosent av det vurderte utvalget i 2019 er vurdert som positivt, mot elleve prosent i 2018 og 21 prosent i 2017.
- 68 prosent av oppslagene med høy synlighet er publisert i lokalmedier, og 21 prosent i riksmidier. Sju prosent omtale med høy synlighet er publisert i regionmedier, og fem prosent i fagmedier.
- 66 prosent av den vurderte omtalen er nyhetsstoff, 26 prosent innsendt stoff og ni prosent er redaksjonelt meningsbærende. Dette er grovt sett en lik fordeling som i både 2018 og 2017.
- Ansatte i politiet er også i 2019 de mest fremtredende aktørene i omtalen av reformen, og står for 21 prosent av det vurderte materialet. Rikspolitikere er premissleverandør for 18 prosent av de vurderte oppslagene, og lokalpolitikere for 16 prosent. Dette er også de tre aktørene som var mest fremtredende i 2018.
- August er måneden med flest oppslag med høy synlighet. 19 prosent av denne omtalen plasseres her. Deretter finner vi april og januar med 13 og tolv prosent av omtalen. Januar er måneden med høyest andel negativ omtale (80 prosent), etterfulgt av september (75 prosent). November har høyest andel positiv omtale blant månedene i 2019, med 28 prosent.
- Geografi og nærhet er det mest dominerende temaet i 2019, med 31 prosent av omtalen. 74 prosent av denne omtalen er negativ, mens 17 prosent er positiv. Temaet kompetanse, fag og teknologi har høyest andel positiv omtale (78 prosent), mens operasjons- og nødsentralene får mest negativ omtale (94 prosent).

Retriever

Retriever Norge
Langkaia 1
0101 Oslo

Guro Dahl Lindebjerg
Analysesjef
guro.lindebjerg@retriever.no

Malene Augestad
Medieanalytiker
malene.augestad@retriever.no

Reis Avdimetaj
Key Account Manager
reis.avdimetaj@retriever.no
Tel. +47 918 34 435

Vegard Moberg
Customer Manager
vegard.moberg@retriever.no
Tel. +47 476 21 459