
Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Svar på søknad om videreføring av adgang til å gjøre unntak fra mal for årsregnskapets oppstilling av bevilgningsrapportering

Vi viser til Finansdepartementets unntakssøknad av 14. desember 2021 på vegne av Statistisk sentralbyrå (SSB) om unntak fra bestemmelser om økonomistyring i staten (heretter kalt bestemmelsene) punkt 3.4.3.2 andre avsnitt.

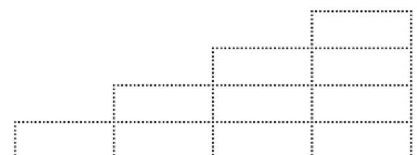
DFØ behandlet en unntakssøknad fra SSB 13. desember 2016. Vi innvilget SSB unntak fra bestemmelsene punkt 3.4.3.2 andre avsnitt, slik at virksomheten ved oppstilling av bevilgningsrapportering kunne benytte hjelpekolonner for å forklare avvik mellom samlet tildeling og rapportert inntekt. Begrunnelsen for å innvilge søknaden var at bruk av to hjelpekolonner kunne bidra til bedre forståelse hos regnskapsbruker. Unntaket gjaldt fra regnskapsåret 2016 til regnskapsåret 2020.

Finansdepartementet ber om at DFØ vurderer SSBs søknad om videreførelse av unntaket for en ny femårsperiode.

Begrunnelse for søknaden

Bakgrunnen for henvendelsen er at Skatteetaten v/ Statens innkrevingsentral (SI) krever inn inntekter på vegne av SSB og får tildelt belastningsfullmakter for å rapportere inntektene på virksomhetens kapitler og poster til statsregnskapet. Ettersom det er Skatteetaten/SI som rapporterer innbetalte gebyrer og avgifter til statsregnskapet, inngår disse inntektene i oppstillingen av bevilgningsrapporteringen for Skatteetaten/SI. Årsregnskapet til SSB vil ved bruk av standard mal for oppstilling av bevilgningsrapporteringen vise store avvik mellom samlet tildeling og regnskap, der forklaringer kun vil fremgå av noter til årsregnskapet. Virksomheten mener at en slik oppstilling av årsregnskapet ikke oppfyller kravene om å gi et dekkende bilde av virksomheten. SSB søker derfor om unntak fra oppstillingsplanen i Finansdepartementets rundskriv *R-115 Utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap*, ved at det tas inn to hjelpekolonner i SSBs oppstilling av bevilgningsrapporteringen som forklarer avvikene.

I søknaden viser SSB til at avtalen med Skatteetaten/SI om innkreving og regnskapsføring fungerer meget godt.



DFØs vurdering av søknaden

Det følger av bestemmelsene punkt 3.4.1 at årsregnskapet skal gi et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld. Årsregnskapet skal vise regnskapstall for hele virksomheten samlet.

Det fremgår av bestemmelsene punkt 3.4.3.2 at oppstillingen av bevilgningsrapporteringen med noter skal vise alle bevilgninger virksomheten har hatt til disposisjon og alle opplysninger som er rapportert til statsregnskapet etter statens kontoplan i regnskapsåret. Videre står det i punkt 3.4.3.2 andre avsnitt at opplysningene skal stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet og kontoer i kapitalregnskapet virksomheten har rapportert til statsregnskapet, og følge aktuell oppstillingsplan i rundskriv *R-115 Utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap*.

SSB har gitt Skatteetaten/SI en belastningsfullmakt, jf. rundskriv *R-111 Bruk av belastningsfullmakter og betalinger mellom statlige virksomheter*. Den virksomheten som mottar belastningsfullmakt, får i slike tilfeller fullmakt til å rapportere på en annen virksomhets inntektskapittel/post i sin rapportering til statsregnskapet. Den virksomheten som har avgitt belastningsfullmakt for inntekter, skal ikke bokføre inntektene i sitt regnskap og heller ikke rapportere inntektene på kapittel og post til statsregnskapet. Regnskapsføringen av belastningsfullmakter for inntekter innebærer at virksomheter som har avgitt belastningsfullmakter, vil rapportere mindreinntekter i oppstilling av bevilgningsrapportering. Hele eller deler av mindreinntekten som skyldes avgitt belastningsfullmakt, forklares i note B til bevilgningsrapporteringen.

SSB har gitt Skatteetaten/SI belastningsfullmakt for innkreving og regnskapsføring av gebyrer og avgifter. Det gjør at oppstillingen av bevilgningsrapporteringen for SSB viser store avvik (mindreinntekter) mellom samlet tildeling og regnskap for disse inntektene, der forklaring på avviket vil stå i note til oppstillingen. DFØ har forståelse for at forklaring på avviket mellom bevilgning og regnskapstall i note til oppstillingen kan oppfattes lite hensiktsmessig ved presentasjon for eksterne regnskapsbrukere.

DFØ har tidligere innvilget unntak for bruk av to hjelpekolonner i bevilgningsrapporteringen til SSB for perioden fra 2016 til 2020. Malen for oppstilling av bevilgningsrapporteringen står i vedlegg 1 A i *R-115 Utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap*.

I årsrapporten til SSB for 2020 har virksomheten brukt følgende hjelpekolonner til bevilgningsrapporteringen (her markert med *):

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Post- tekst	Note	Samlet tildeling	Regnskap 2020	Merutgift (-) og mindreutgift	* Postert av andre/ avgitte fullmakter	* Avvik iht. tildeling

Etter DFØs vurdering kan en utvidet oppstilling av bevilgningsrapportering for SSB med to hjelpekolonner, bidra til bedre forståelse hos regnskapsbruker ved at opplysningene om avvik

mellom samlet tildeling og rapportert inntekt fremkommer direkte av oppstillingen. Samtidig vil oppstillingen av bevilgningsrapporteringen fortsatt være sammenlignbar på tvers av statlige virksomheter.

SSB har søkt om at unntaket skal gjelde fra regnskapsåret 2021 til regnskapsåret 2025. DFØ har anbefalt til Finansdepartementet at oppstillingsplanen for bevilgningsrapporteringen utvides med to hjelpekolonner, jf. rundskriv *R-115 Utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap*. Virksomhetene vil på denne måten presentere forholdet mellom tildeling og regnskapsført beløp direkte i bevilgningsrapporteringen, uten at det er behov for å søke om unntak fra oppstillingen. Denne endringen har DFØ anbefalt innført med virkning fra og med regnskapsåret 2022. Dette tilsier at det sannsynligvis ikke være behov for unntaket utover regnskapsåret 2021.

Konklusjon – unntakssøknaden innvilges for regnskapsåret 2021

DFØ har vurdert søknaden om unntak med hjemmel i reglement for økonomistyring i staten § 3 første ledd. DFØ er delegert myndighet til å fastsette unntak i instruks fra Finansdepartementet.

DFØ gir Statistisk sentralbyrå unntak fra bestemmelsene punkt 3.4.3.2 andre avsnitt, slik at virksomheten ved oppstilling av bevilgningsrapportering kan benytte hjelpekolonner som omtalt i søknaden. Det presiseres at unntaket kun åpner for bruk av hjelpekolonner, slik at note B skal ha samme innhold som for andre statlige virksomheter. Unntaket gjelder fra regnskapsåret 2021 til regnskapsåret 2025, dersom det er behov for det i hele perioden. Som en følge av planlagte endringer i rundskriv *R-115*, vil det sannsynligvis ikke være behov for unntaket utover regnskapsåret 2021.

Vennlig hilsen

Hilde Nakken
divisjonsdirektør

Erik Heen
seksjonssjef

Kopi til: Riksrevisjonen

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift