

Implementering av EU-lagstiftning i Sverige

Nettverk for regelverksforvaltning, Oslo 29 april 2025

Anna Stattin

Föredragande, Regelrådet

”EU på hemmaplan” (SOU 2016:10)

Rekommendationer till regeringen

- Inrätta särskilda EU-beredningsgrupper för alla viktigare sakfrågor som väntas leda till ny EU-lagstiftning
- Utarbeta promemorior över förslag till EU-lagstiftning och publicera i en särskild serie
- Skapa former för nationellt e-samråd i samband med det förberedande lagstiftningsarbetet i EU
- Tydliggör myndigheternas samrådsansvar i EU-arbetet
- Faktapromemorior bör innehålla insamlad information om berörda aktörers synpunkter
- Inrätta arbetsgrupp på Regeringskansliet för att utforma riktlinjer och säkerställa genomförande och uppföljning

Rekommendationer till myndigheter

- Skapa formella och transparenta samrådsformer i frågor som beslutas på EU-nivå
- Ta större ansvar för att informera om deltagande i pågående EU-processer



- EU-expertarbetsgrupper och kommittéer
- Faktapromemoria till riksdagen
- Samråd/Sakråd/Remisser
- Regelrådet
- Implementeringsrådet
- Förenklingsrådet
- Ny förordning om konsekvensutredningar

Faktapromemoria

Från Regeringskansliet till Riksdagen inom 5 veckor från presenterat förslag från EU-kommissionen

1.1 Ärendets bakgrund

1.2 Förslagets innehåll

1.3 Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

1.4 Budgetära konsekvenser och konsekvensanalys

2.1 Preliminär svensk ståndpunkt

2.2 Medlemsstaternas ståndpunkter

2.3 Institutionernas ståndpunkter

2.4 Remissinstansernas och andra intressenters ståndpunkter

3.1 Rättslig grund och beslutsförfarande

3.2 Subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna

4.1 Fortsatt behandling av ärendet



Regeringskansliet

Faktapromemoria
Riksdagsår: 2024/25
FPM-nummer: 26
2025-04-02

Ändring i förordningen om InvestEU

Finansdepartementet

Dokumentbeteckning

COM(2025) 84

Celestrumnummer 52025PC0084

Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) 2015/1017, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695 and (EU) 2021/1153 as regards increasing the efficiency of the EU guarantee under Regulation (EU) 2021/523 and simplifying reporting requirements

Tidigare faktapromemorior i ärendet: 2017/18:FPM159

Sammanfattning

Europeiska kommissionen presenterade den 26 februari 2025 ett förslag om ändringar i InvestEU-förordningen¹ samt följändringar i tre andra förordningar². InvestEU-förordningen reglerar det s.k. InvestEU-programmet som infördes den 24 mars 2021 för att samla flera centralt förvaltade finansiella instrument tillsammans med en EU-budgetgaranti i en enhetlig struktur. De föreslagna ändringarna syftar till att förenkla rapporteringen och göra det lättare att använda flera investeringsprogram för att därigenom främja investeringsmöjligheter.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/523 av den 24 mars 2021 om inrättande av InvestEU-programmet och om ändring av förordning (EU) 2015/1017.

² EFSD-förordningen (Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/1017 av den 25 juni 2015 om Europeiska fonden för strategiska investeringar, Europeiska centrumet för investeringsrådgivning och portalen för investeringsprojekt på europeisk nivå samt om ändring av förordningarna (EU) nr 1291/2013 och (EU) nr 1316/2013 – Europeiska fonden för strategiska investeringar), CEF-förordningen (Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1153 av den 7 juli 2021 om inrättande av Fonden för ett sammanhållet Europa och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1316/2013 och (EU) nr 283/2014) och Horizon Europe-förordningen (Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/695 av den 28 april 2021 om inrättande av Horizon Europa – ramprogrammet för forskning och innovation, om fastställande av dess regler för deltagande och spridning och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1290/2013 och (EU) nr 1291/2013).

EU-sakråd

”En arbetsmetod i Regeringskansliet som kan användas för att i en avgränsad sakfråga ta del av kunskap och perspektiv från det civila samhällets organisationer. Sakråd kompletterar andra former av samråd och ökar kvaliteten i regeringens underlag”

Implementeringsrådet

Ska bistå regeringen med arbetet med att stärka svenska företags konkurrenskraft genom att undvika implementering över miniminivån och motverka omotiverade regelbördor vid genomförande av EU:s regelverk i svensk rätt.



Regeringens nya implementeringsråd ska stärka svensk konkurrenskraft 27 maj 2024

Implementeringsrådet

- Tillfällig kommitté (2024-2027)
- löpande bevaka EU-kommissionens initiativ till ny lagstiftning (samråd + förslag) samt slutliga beslutade rättsakter (EUT)
- identifiera kommande rättsakter som bedöms ha stor påverkan på företagens regelbörda
- ta fram underlag med analyser av frågor i kommande rättsakter av särskilt intresse för svenska företag som regeringen bör uppmärksammas på före eller under förhandlingar
- ta fram rekommendationer till regeringen om genomförandet av prioriterade nya rättsakter i nationell rätt (inom 4 veckor)
- publicera beslut om pågående analyser och rekommendationer på sin webbplats
- redogöra för hur den svenska processen för genomförande av EU-rättsakter kan förbättras (slutrapport 2027)

Regelrådet

- ska yttra sig över konsekvensutredningar som upprättats i enlighet med förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar och som har legat till grund för ett förslag till föreskrifter som kan få effekter av betydelse för företag,
- yttra sig över andra konsekvensutredningar som har legat till grund för ett förslag som kan få effekter av betydelse för företag, om Regeringskansliet begär det,
- bistå regelgivarna, om dessa begär det, med att **granska konsekvensutredningar till förslag från Europeiska unionen som bedöms få stor påverkan för företag i Sverige** och lämna råd om vad en svensk konsekvensutredning bör innehålla

Regelrådet rekommenderar (nästan) alltid en kompletterande nationell, preliminär konsekvensutredning som kan

- användas inför förhandlingar,
- uppdateras under förhandlingar
- utgöra grundarbetet för senare implementering

Förordning (2024:183) om konsekvensutredningar

9 § Konsekvensutredningen ska innehålla en bedömning av om förslaget eller beslutet överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

10 § Om ett förslag till genomförande av EU-direktiv i nationell rätt går utöver direktivets miniminivå ska skälen för detta anges.

Implementering över miniminivå

Det finns ingen enhetlig definition, och tolkningar och praxis varierar, men **ganska** stor konsensus om följande:

- Nationella krav läggs till utöver det som krävs i EU-rättsakten
- Befintliga nationella krav som är mer omfattande behålls
- Området för tillämpning utvidgas
- Möjligheter till undantag utnyttjas inte
- Tidigare genomförandedatum
- Oproportionerliga sanktioner eller andra efterlevnadsmekanismer

Implementeringsrådets principer för genomförande

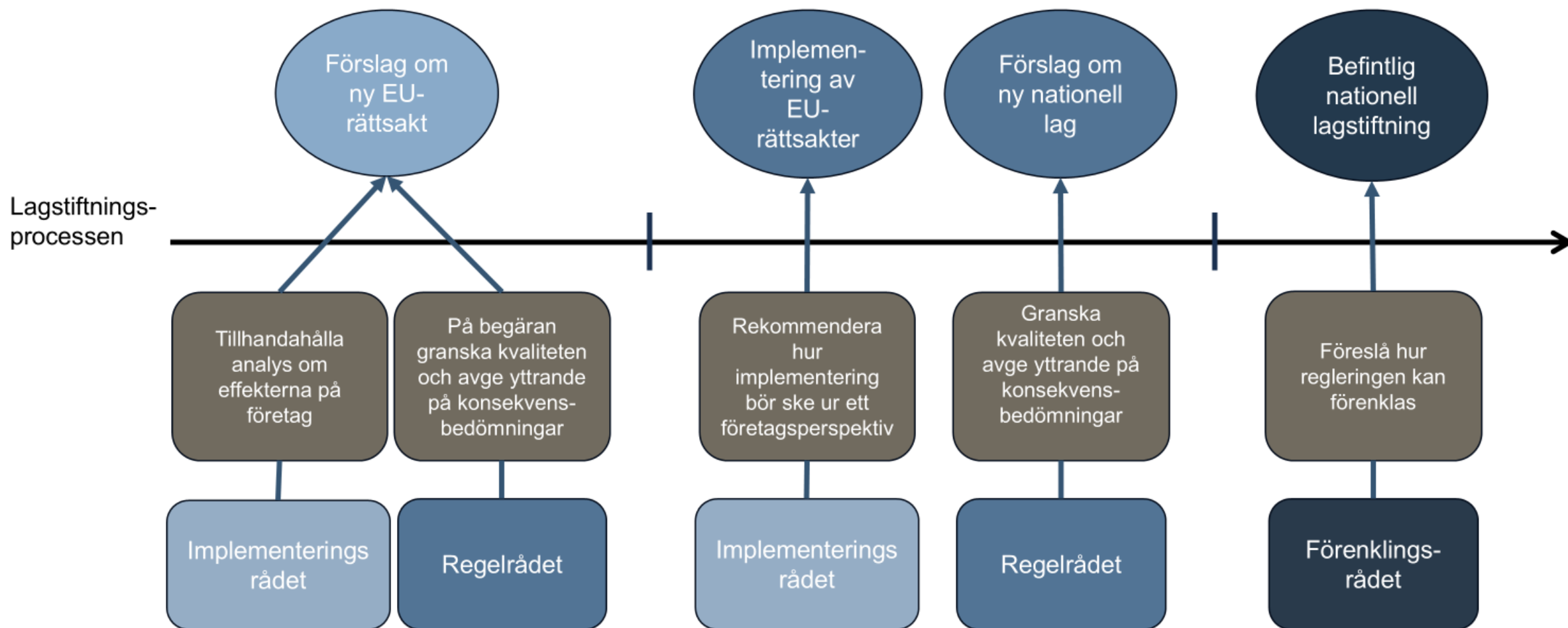


- Genomförandet eller tillämpningen ska inte medföra konkurrensnackdelar eller vara mer betungande för svenska företag jämfört med deras jämförbara europeiska konkurrenter.
- Tillämpningen bör ej heller vara mer restriktiv jämfört med andra EU-länder.
- Genomförandet bör om möjligt ske genom användning av alternativ till regler.
- Betungande EU-reglering bör träda i kraft så sent som möjligt
- Utgångspunkten för svenskt genomförande av EU-direktiv är att inte gå längre än vad miniminivån i kräver i aktuellt EU-direktiv. Motsvarande gäller i förekommande fall för annan EU-lagstiftning.

Förenklingsrådet

- Ska verka för att minska företagens regelbörda samt främja svensk konkurrenskraft, innovation och nya affärsmodeller.
- Ska inhämta, ta emot och analysera förslag på förenklingsåtgärder
- Ska identifiera och analysera områden av särskilt intresse för näringslivet
- Ska inom identifierade områden lämna välmotiverade, konkreta och genomarbetade förslag till regeringen på förenklingsåtgärder som minskar företagens regelbörda
- Rådets förslag ska innehålla en bedömning av hur företagens administrativa kostnader påverkas av förslaget, en konsekvensutredning enligt förordningen om konsekvensutredningar (2024:183) samt en redogörelse av förslagets genomförbarhet
- Omfattar befintlig lagstiftning, oavsett om EU-rätt eller inte

Tre olika råd i lagstiftningsens olika faser



Tack!

För mer information

[Sverige i EU - Regeringen.se](#)

[EU på hemmaplan - Regeringen.se](#)

[Implementeringsrådet - Sou.gov.se](#)

[Förenklingsrådet – Tillväxtverket](#)

[Regelrådet](#)