
Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep
0030 Oslo

Svar på søknad om at Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet skal få forlenget unntak fra bestemmelser om økonomistyring punkt 3.7.1 og 3.7.3.2

Vi viser til Barne- og familiedepartementets unntakssøknad av 24. juni 2022 på vegne av Barne- ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) om unntak fra bestemmelser om økonomistyring i staten (bestemmelsene) punkt 3.7.1 statens konsernkontoordning og 3.7.3.2 produksjon og overføring av betalingsoppdrag.

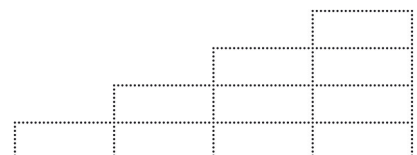
DFØ har vurdert unntakssøknaden og innvilger Bufdir unntak fra bestemmelsene punkt 3.7.1 og 3.7.3.2 frem til 31.12.2027, under de forutsetninger som er omtalt nedenfor.

Begrunnelse for søknaden

Departementet opplyser i sitt brev at Bufdir i 4 år har høstet gode erfaringer med digitale betalingsløsninger og at dagens praksis i Barne-, ungdoms og familieetaten (Bufetat) er å overføre penger direkte til ungdommene i de statlige institusjonene. Overføringer initieres med bakgrunn i belønning, ukepenger, arbeidsgodtgjørelse, penger til klær, reiser, aktiviteter osv. Utbetalinger gjøres enten til den enkeltes bankkort eller kronkort (påfyllingskort). Kronkort benyttes av barn/ungdommer som av en eller annen årsak ikke har eller kan disponere eget bankkort.

Bufdir oppgir at de har gjort en vurdering av dagens løsning, med hensyn til om utbetalingene kan skje innenfor konsernkontoordningen og om betalingsoppdragene til den enkelte klient kan opprettes i økonomisystemet. Bufdir oppgir videre at de ansatte på institusjonene har behov for å foreta utbetalinger til barna ved belønninger eller andre aktiviteter. GDPR, digitale spor og generelt personvern har høyt fokus og fordrer at etaten jobber seriøst med alle data som etterlates i kjølvannet i forbindelse med bruk av digitale betalingsløsninger. Dette medfører at Bufdir ikke kan benytte ordinære rutiner for produksjon og overføring av betalingsoppdrag gjennom økonomisystemet, da behovet for betaling oppstår på kort tid og ikke følger tidsrammene for ordinære betalingsoppdrag samt behov for å ivareta personvern.

Det er viktig for Bufetat at barnevernsbarn gis de samme mulighetene som andre barn og at man unngår stigmatisering av barnevernsbarn med hensyn til bruk av blant annet kontanter og rekvisisjoner. Dette er langt på vei eliminert ved overgangen til digitale betalingsløsninger.



For å fortsatt kunne overføre penger til bankkort for barn og ungdom i statlige institusjoner, må dagens ordning med konto utenfor konsernkontoordningen videreføres. Dette vil muliggjøre at barn og ungdom i fortsettelsen kan få og benytte egne bankkort (debetkort).

Buudir har derfor søkt departementet om en ytterligere forlengelse av unntaket fra bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 3.7.1 og 3.7.3.2 på 5 år, frem til 31.12.2027.

DFØs vurdering av søknaden

DFØ har i sin vurdering av unntakssøknaden vurdert følgende punkter.

Det fremgår av bestemmelsene punkt 3.7.1 at virksomhetens betalingsformidling i form av inn-og utbetalinger skal skje gjennom statens konsernkontoordning, slik at alle statlige likvider daglig samles i Norges Bank. Unntak fra denne ordningen må vurderes i hvert tilfelle, jf. også omtale i Finansdepartementets veileder i statlig budsjettarbeid kapittel 6. Søknaden fra Buudir innebærer at det må gjøres unntak fra kravene til produksjon og overføring av betalingsoppdrag ved bruk av økonomisystemet. DFØ vurderer at dette også innebærer at overføringene til barn og ungdom i de statlige institusjonene bør skje via bankkonto utenfor konsernkontoordningen. Innstående på bankkontoene utenfor konsernkontoordningen må begrenses, jamfør omtale nedenfor om forutsetninger for unntakene.

I bestemmelsene punkt 3.7.3.2 står det at «Betalingsoppdrag skal produseres i virksomhetens økonomisystem.». Buudir har tidligere opplyst at ut fra personvern hensyn ønsker de ikke å bruke ordinære rutiner ved å benytte økonomisystemet for overføring av midler fra virksomheten til den enkelte ungdoms private konto. Vi oppfatter at dette er fordi informasjon om klientene må beskyttes og derfor ikke bør registreres og bokføres i virksomhetens økonomisystem med navn og annen personalia. Buudir har også opplyst at det vil ta tid å utbetale penger ved bruk av ordinære remitteringsrutiner via økonomisystemet. Vi oppfatter at dette gjelder spesielt for spontanutbetalinger. Enhetene vil da være avhengig av å foreta utbetalinger raskere enn det som er mulig ved å bruke ordinære rutiner for produksjon og overføring av betalingsoppdrag til banken.

DFØ vurderer at grunnlaget for å ivareta konfidensialiteten til klientene er et avgjørende moment for å gi unntak fra konsernkontoordningen. Etter DFØs vurdering vil elektronisk overføring mellom bankkonto til klientene også kunne bidra til en enklere kontroll og avstemming av utbetalingene, og mer effektiv oppgaveutførelse for Buudir. For å kunne produsere og overføre betalingsoppdrag uten å bruke funksjonaliteten i økonomisystemet, må Buudir gis anledning til å registrere betalingsoppdrag manuelt i nettbanken ved bruk av on-line remittering.

I bestemmelsene punkt 3.7.3.3 står det «Før utbetaling kan utføres av banken, skal den autoriseres av en person i virksomheten med slik fullmakt». Dette kravet innebærer at det kun er en tilsatt i virksomheten som må autorisere et betalingsoppdrag. På bakgrunn av at Buudir får anledning til å bruke on-line remittering, må det av sikkerhetsmessige årsaker være to tilsatte som autoriserer utbetalinger i nettbanken for bankkontoene som skal benyttes til formålet.

Det står i bestemmelsene punkt 3.7.3.4 «For gjennomførte utbetalinger leverer banken elektronisk avregningsretur. Virksomheten skal benytte informasjonen i avregningsreturen til oppdatering av

økonomisystemet og kontroll mot utbetaling i bank. Dersom oppdateringen av økonomisystemet gjøres manuelt, skal det sikres at avregningsreturen er i samsvar med overført oppdrag til banken.» Bufdir må ha rutiner for å bokføre utbetalingene i økonomisystemet.

Konklusjon – unntakssøknaden innvilges

DFØ har vurdert søknaden om unntak med hjemmel i reglement for økonomistyring i staten § 3 første ledd. DFØ er delegert myndighet til å fastsette unntak i instruks fra Finansdepartementet. DFØ har vurdert unntakssøknaden fra Barne- og familiedepartementet og innvilger unntak fra:

- bestemmelsene punkt 3.7.1 slik at Bufdir kan opprette kontoer utenfor konsernkontoordningen
- bestemmelsene punkt 3.7.3.2 om at betalingsoppdrag skal produseres i virksomhetens økonomisystem. Betalingsoppdrag kan i stedet utarbeides manuelt ved bruk av on-line remittering i nettbanken.

Unntakene er gitt slik at Bufdir kan fortsette å overføre penger direkte til bankkort eid av ungdommene i statlige institusjonene blant annet i forbindelse med belønning, ukepenger, arbeidsgodtgjørelse, penger til klær, reiser og aktiviteter.

DFØ legger følgende forutsetninger til grunn for unntakene.

- ved bruk av on-line remittering
 - o minimum to tilsatte skal autorisere hver transaksjon i et betalingsoppdrag.
 - o dersom det skal gjøres endringer i beløp eller bankkontonummer på en transaksjon i et betalingsoppdrag som er autorisert, men ikke utbetalt, må endringen autoriseres på nytt av to tilsatte.
- innestående på bankkontoene begrenses ved at innestående ikke vesentlig overstiger det som er nødvendig for å kunne foreta månedlige utbetalinger til klientene. (Vesentlig er definert som beløp i størrelsesorden 2 til 3 mill. kroner for hver måned for alle kontoene samlet.)
- overføring fra Bufdirs arbeidskonto til bankkontoer som opprettes utenfor konsernkontoordningen skal skje via de ordinære rutinene.

Unntakene gjelder så lenge det er behov for dem, men ikke utover 31.12.2027

DFØ gjør oppmerksom på at renteinntekter som blir tilført bankkontoer utenfor konsernkonto-systemet som hovedregel skal rapporteres på kapittel 5605 Renter av statskassens kontantbeholdning og andre fordringer, jf. Finansdepartementets rundskriv R-101 av 04.12.2020.

Vennlig hilsen

Bjørg Helene Holen
avdelingsdirektør

Erik Heen

seksjonssjef

Kopi til: Riksrevisjonen

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift