

Direktoratet for økonomistyring
Postboks 7154 St. Olavs plass
0130 OSLO

Deres ref

Vår ref
17/4371 ES ATV/KR

Dato
02.07.2018

Statsbudsjettet 2018 - Direktoratet for økonomistyring - supplerende tildelingsbrev nr. 4 Utredning om styrer i staten

Vi viser til dialog i forbindelse med ønsket om en kartlegging og vurdering av bruk av styrer i staten. Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) og Finansdepartementet (FIN) gir med dette Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi) og Direktoratet for økonomistyring (DFØ) i oppdrag å gjennomføre en slik utredning. Difi skal lede arbeidet. Likelydende oppdragsbrev er oversendt fra begge departementene.

Veilederen [Bruk av styrer i staten](#) (Fornyings- og administrasjonsdepartementet, 2006) fastslår at det som hovedregel ikke bør være styrer for forvaltningsorganer. Av ulike grunner er det likevel flere statlige virksomheter som har slike styrer.

KMD og FIN ber om at Difi og DFØ kartlegger hvilke virksomheter i staten som per i dag har styrer, og hvilke begrunnelser som foreligger for disse styrenes eksistens. Oppdraget avgrenses til virksomheter som er en del av staten som rettssubjekt. Det vil si at oppdraget omfatter ordinære forvaltningsorgan, forvaltningsorgan med særskilte budsjettfullmakter og forvaltningsbedrifter, jf. St. meld. nr. 19 (2008-2009). Det kan være hensiktsmessig å ta utgangspunkt i DFØs liste over virksomheter som rapporterer til det sentrale statsregnskapet (197 virksomheter i 2017), jf. statsregnskapet.no, og sammenholde denne med [KMDs database over styrer, råd og utvalg](#).

Et sentralt kjennetegn ved et styre er at det har definerte oppgaver som det skal ivareta gjennom selvstendige beslutninger innenfor et ikke for snevert handlingsrom. I veilederen *Bruk av styrer i staten* står bl.a. følgende om kjennetegn ved styrer i staten:

- *Styret er gitt selvstendig beslutningsmyndighet innenfor et handlingsrom som refererer seg til virksomheten som helhet, og dels til viktige sider ved virksomhetens organisering, bemanning, økonomi, virkefelt, ”produkter”, ressurstilgang etc.*
- *Styret er ansvarlig overfor eier eller overordnet instans for enhetens prestasjoner m.h.t. resultater og etterlevelse av de betingelser og regler enheten forutsettes å arbeide innenfor.*

I Bestemmelser om økonomistyring i staten (BØS) stilles det krav om at «*Departementet skal sørge for at det foreligger instruksjer som beskriver myndighet og ansvar mellom departementet og virksomheten, herunder de innbyrdes forhold mellom departementet, eventuelt styre og virksomhetslederen*» (BØS, pkt. 1.2).

Vi ber om at Difi og DFØ, som del av arbeidet, kartlegger

1. hva styrenes rolle, oppgaver og myndighet er
2. hvordan rollene, oppgavene og myndigheten er nedfelt (lov, forskrift, instruks, vedtekter, normer ev. gjennom andre fullmakter etc.)

Det kan være mange oppgaver, formål og hensyn som ligger til grunn for at virksomheten har et styre. Eksempler på dette er økonomisk/administrativ selvstendighet, faglig frihet, øke ledelseskapasiteten, behovet for ekstern kunnskap eller større grad av åpenhet og demokratisk innsyn. Vi ber Difi og DFØ vurdere om disse formålene kan ivaretas på andre måter enn ved å etablere et styre som inngår i styringslinjen fra departementet til virksomheten. Som en del av drøftingen ber vi Difi og DFØ vurdere om veilederen *Bruk av styrer i staten* bør revideres, og om det er behov for annen beslutningsstøtte for departementer som vurderer å etablere eller avvikle styrer.

Vi ber om at en oversikt over etablerte styrer i statlige virksomheter oversendes departementene før 15.10. 2018. Utredningen om rammer for disse styrenes arbeid, årsakene til at de er etablert og hvilke alternative løsninger som er mulige bes oversendt departementene innen 31.12 2018.

FIN og KMD kan ved behov bistå med avklaringer underveis i arbeidet.

Med hilsen

Astri Tverstøl e.f.
avdelingsdirektør

Jonas Hedum
seniorrådgiver

Kopi:

Riksrevisjonen
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Difi

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer